



XIV FERIA FACULTATIVA

DE EMPRENDEDURISMO INNOVACIÓN Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA



NOMBRE DEL PROYECTO: ANALISIS DE LAS EMPRESAS DEFICITARIAS

CATEGORÍA

EXPOSICIÓN

INTEGRANTES

EVELYN PAZ ZEBALLOS	217175317
NICKOL FABIANA MELGAR OYOLA	220159556
FRANZ GONZALO CORI PAXIPATTI	218146371
MARCO MAMANI MACHACA	217028489

DOCENTE GUIA

GARRIDO PINTO MARCO ANTELO

INDICE

1. INTRODUCCIÓN	2
2. JUSTIFICACIÓN	3
3. OBJETIVOS	4
3.1 Objetivo General	4
3.2 Objetivos Específicos.....	4
4. DESARROLLO DEL TEMA.....	5
4.1 El modelo económico de Evo Morales	5
4.2 Empresas públicas creadas y nacionalizadas.....	5
4.3 Estudio de casos de empresas deficitarias	6
4.4 Causas estructurales del déficit empresarial estatal	6
4.5 Impacto fiscal y social	7
4.6 Comparación internacional y lecciones aprendidas	7
4.7 Análisis por gestión presidencial de Evo Morales	7
4.8 Evaluación del daño económico y empresa más perjudicial para el Estado .	8
4.9 Análisis comparativo del impacto presupuestario de EASBA y sus irregularidades	9
5. CONCLUSIÓN	11
6. RECOMENDACIÓN	12
7. BIBLIOGRAFÍA	13

1. INTRODUCCIÓN

El desarrollo económico de un país está vinculado estrechamente con la eficiencia de sus instituciones productivas, incluyendo tanto las empresas privadas como las estatales. En Bolivia, durante la gestión del expresidente Evo Morales Ayma (2006–2019), se adoptó un modelo económico social comunitario productivo, caracterizado por una fuerte presencia del Estado en la economía mediante la nacionalización de recursos naturales y la creación de nuevas empresas públicas. Sin embargo, muchas de estas empresas comenzaron a registrar pérdidas operativas sostenidas, convirtiéndose en entidades deficitarias que dependían de recursos del Tesoro General de la Nación (TGN) para mantenerse en funcionamiento.

Este informe tiene como objetivo realizar un análisis detallado del fenómeno de las empresas deficitarias durante dicho periodo, abordando las causas, consecuencias e implicaciones de su existencia en el contexto boliviano. Se analizarán casos concretos, se estudiarán las políticas públicas que llevaron a estas situaciones y se brindarán recomendaciones orientadas a mejorar la sostenibilidad de las empresas estatales.

2. JUSTIFICACIÓN

La presente investigación se justifica en la necesidad de reflexionar críticamente sobre el uso de los recursos públicos en Bolivia y la efectividad de las empresas estatales como instrumentos de desarrollo económico y social. La existencia de empresas deficitarias representa un reto fiscal y una carga para la economía nacional, limitando la capacidad del Estado para invertir en sectores clave como salud, educación o infraestructura.

Durante la gestión de Evo Morales, se gestó un ambicioso plan de industrialización estatal que, en muchos casos, no logró consolidarse. Las críticas sobre la falta de transparencia, la politización de la administración y la falta de estudios de viabilidad financiera hacen imprescindible un análisis técnico y académico sobre este tema.

Este trabajo contribuye a la generación de conocimiento aplicado a la realidad boliviana, permitiendo que futuros profesionales, políticos y ciudadanos tomen decisiones mejor informadas sobre el rol del Estado en la economía.

3. OBJETIVOS

3.1 Objetivo General

Analizar las causas y consecuencias del funcionamiento deficitario de las empresas estatales bolivianas creadas o nacionalizadas durante la gestión de Evo Morales Ayma, identificando patrones de ineficiencia y proponiendo recomendaciones para su mejor gestión.

3.2 Objetivos Específicos

- Identificar las principales empresas públicas que operaron con déficit entre 2006 y 2019.
- Examinar las políticas económicas que incentivaron su creación y operación.
- Evaluar el impacto fiscal, económico y social de dichas empresas en el país.
- Comparar la experiencia boliviana con otros países de la región.
- Formular recomendaciones de mejora para la gestión empresarial estatal en Bolivia.

4. DESARROLLO DEL TEMA

4.1 El modelo económico de Evo Morales

El gobierno de Evo Morales implementó un modelo económico basado en la redistribución de la riqueza y la soberanía sobre los recursos naturales. Este modelo se financió inicialmente con los altos ingresos por exportación de gas y minerales, lo cual permitió la nacionalización de empresas en sectores como hidrocarburos, electricidad, telecomunicaciones y transporte.

El Estado no solo nacionalizó empresas existentes, sino que también creó nuevas empresas estatales en sectores productivos como textiles, lácteos, alimentos, papel, vidrio, entre otros. La visión del gobierno era sustituir importaciones, generar empleos y fomentar el desarrollo industrial con enfoque social. No obstante, muchas de estas empresas enfrentaron dificultades para ser rentables.

4.2 Empresas públicas creadas y nacionalizadas

Entre las más destacadas se encuentran:

- YPFB (reorganizada y expandida)
- ENDE Corporación (energía eléctrica)
- BOA (Boliviana de Aviación)
- ENATEX (textiles)
- EASBA (azúcar)
- LACTEOSBOL (productos lácteos)
- EBA (almendras y derivados)
- Papelbol (papel)
- Cartonbol (cartón)
- Vidabol (vidrio)

4.3 Estudio de casos de empresas deficitarias

ENATEX

Fue creada en 2012 tras la adquisición de Ametex. Su objetivo era posicionar a Bolivia en la industria textil internacional. Sin embargo, problemas de competitividad, gestión ineficiente y mercados restringidos provocaron su cierre en 2016. Más de 800 trabajadores fueron despedidos.

EASBA

Con una inversión inicial de 260 millones de dólares, esta azucarera fue concebida para industrializar la caña de azúcar en La Paz. La producción nunca alcanzó los niveles proyectados, y los costos operativos superaron ampliamente los ingresos. La empresa continúa operando, pero con apoyo financiero estatal constante.

LACTEOSBOL y EBA

Aunque tienen un impacto social positivo, enfrentan dificultades logísticas, baja rentabilidad y una gestión poco profesional. Son altamente dependientes del Estado para su funcionamiento.

BOA

Ha tenido períodos de rentabilidad, pero también ha acumulado déficits significativos por mala administración, gastos elevados y deuda con proveedores.

4.4 Causas estructurales del déficit empresarial estatal

- Falta de planificación y estudios de mercado previos.
- Nombramientos políticos en cargos administrativos.
- Ausencia de controles internos y evaluaciones de desempeño.
- Alta dependencia del presupuesto estatal.
- Falta de independencia financiera y administrativa.

4.5 Impacto fiscal y social

El financiamiento de estas empresas con recursos del TGN provocó:

- Reducción de fondos para otros sectores esenciales.
- Aumento del endeudamiento público.
- Generación de empleo temporal, pero sin sostenibilidad a largo plazo.

4.6 Comparación internacional y lecciones aprendidas

En países como Chile, Uruguay o Colombia, las empresas estatales operan con autonomía financiera, mecanismos de fiscalización y profesionalización de su gestión. Bolivia puede aprender de estas experiencias para mejorar la eficiencia de sus empresas públicas.

4.7 Análisis por gestión presidencial de Evo Morales

Durante los tres periodos constitucionales consecutivos del presidente Evo Morales (2006–2019), se observaron diferencias en la creación, consolidación y desempeño de las empresas públicas.

- **Primera gestión (2006–2009):**
Se sentaron las bases del modelo económico social comunitario. Se nacionalizaron los sectores estratégicos como hidrocarburos, telecomunicaciones y minería. El contexto de altos precios internacionales permitió un flujo importante de recursos fiscales. Las empresas como YPF y ENTEL comenzaron su reestructuración bajo control estatal.

- **Segunda gestión (2010–2014):**
Se intensificó la industrialización con la creación de nuevas empresas como Papelbol, Cartonbol, LACTEOSBOL y EBA. En esta etapa comenzó a evidenciarse la falta de planificación técnica, ya que varios emprendimientos no contaban con estudios de mercado ni análisis de rentabilidad. Sin embargo, el alto ingreso por exportaciones permitió sostenerlas sin mayores restricciones.
- **Tercera gestión (2015–2019):**
Los precios de las materias primas comenzaron a bajar, reduciendo los ingresos fiscales. Se volvió más evidente la insostenibilidad de muchas empresas públicas. ENATEX fue cerrada en 2016, y varias empresas presentaban pérdidas recurrentes. El modelo estatal empezó a mostrar signos de desgaste, y el financiamiento del TGN aumentó.

4.8 Evaluación del daño económico y empresa más perjudicial para el Estado

Diversos informes de la Contraloría General del Estado y reportajes periodísticos han estimado el **impacto económico negativo acumulado** de las empresas deficitarias. Aunque no existe una cifra oficial única y consolidada, se estima que **más de 2.000 millones de bolivianos** (aproximadamente 290 millones de dólares) fueron transferidos desde el Tesoro General de la Nación para sostener empresas públicas no rentables entre 2006 y 2019.

Entre las más perjudiciales se encuentra:

- **EASBA (Empresa Azucarera San Buenaventura):**
Considerada una de las mayores inversiones estatales improductivas, con un monto inicial de **260 millones de dólares**. La empresa no logró cumplir sus metas de producción ni de retorno de inversión, y hasta 2023 continuaba operando con fuertes pérdidas.
- Otras como **ENATEX** y **Papelbol** también generaron pérdidas importantes, pero no de la magnitud de EASBA.

El costo de estas operaciones no solo fue financiero, sino también **social y de oportunidad**, pues esos recursos pudieron destinarse a áreas sensibles como salud, educación o infraestructura. Esta situación plantea la urgencia de una reforma profunda en la gestión empresarial pública.

4.9 Análisis comparativo del impacto presupuestario de EASBA y sus irregularidades

La Empresa Azucarera San Buenaventura (EASBA) constituye un caso emblemático del desvío de recursos públicos hacia proyectos estatales no sostenibles. Desde el enfoque de **auditoría forense**, EASBA presenta características clave para su estudio: **uso ineficiente de fondos estatales, falta de fiscalización adecuada, decisiones administrativas políticamente influenciadas y desvío presupuestario que afectó a sectores sociales prioritarios.**

a) Comparación presupuestaria: EASBA vs. sectores sociales

Según reportes del Ministerio de Economía y datos recopilados por el CEDLA, entre 2012 y 2019, EASBA recibió **más de 260 millones de dólares en inversión pública y transferencias del TGN**. En contraste, durante ese mismo periodo:

- El presupuesto de **salud** tuvo un crecimiento marginal, con un promedio de inversión de **1,5% del PIB**, por debajo del promedio regional.
- En **educación**, el gasto se mantuvo alrededor del **7% del PIB**, sin incrementos proporcionales a la matrícula o mejora en infraestructura.

Esto demuestra que, **en un contexto de recursos limitados**, el Estado priorizó el financiamiento de una empresa deficitaria sobre la inversión social, lo cual refleja una **desviación del principio de eficiencia del gasto público**, fundamental para la auditoría gubernamental.

b) Irregularidades detectadas y posibles delitos económicos

EASBA ha sido observada en múltiples informes de auditoría interna y externa, donde se detectaron:

- **Sobrepuestos en contratación de obras.**
- **Falta de estudios de viabilidad financiera previos.**
- **Retrasos injustificados en la entrega de maquinaria e infraestructura.**
- **Costos operativos que superaban en más de 3 veces los ingresos reales.**

Estas observaciones sugieren posibles delitos como:

- Uso indebido de influencias (Art. 154 CP).
- Conducta antieconómica (Art. 224 CP).
- Incumplimiento de deberes (Art. 154 CP).
- Malversación de fondos públicos (Art. 142 CP).

c) Valor como caso de estudio en auditoría forense

El caso EASBA es ideal para análisis forense por las siguientes razones:

- **Documentación abundante** (contratos, informes de gestión, transferencias del TGN).
- **Participación de múltiples actores públicos** (ministerios, autoridades locales).
- **Consecuencias económicas claras y medibles** (pérdidas continuas, impacto en presupuesto social).
- **Conexión entre decisiones políticas y consecuencias fiscales.**

Este análisis permite no solo evidenciar las fallas del modelo empresarial estatal, sino también resaltar la importancia de la **auditoría forense como herramienta de control y rendición de cuentas** ante posibles actos de corrupción o mala administración de los recursos públicos.

5. CONCLUSIÓN

Las empresas estatales pueden desempeñar un papel clave en el desarrollo de un país, pero deben operar con eficiencia, transparencia y sostenibilidad. El análisis de las empresas deficitarias creadas durante la gestión de Evo Morales muestra una tendencia preocupante hacia la politización de la gestión, la falta de controles internos y la ausencia de evaluación de resultados. Si bien algunas lograron objetivos sociales importantes, el costo fiscal ha sido elevado, y en muchos casos, insostenible.

Es fundamental redefinir el rol de las empresas estatales, asegurando que cumplan sus objetivos sin generar perjuicios a la economía nacional.

6. RECOMENDACIÓN

- Implementar auditorías financieras y operativas regulares en todas las empresas estatales.
- Nombrar directivos con perfil técnico y experiencia comprobada, evitando cargos por afinidad política.
- Exigir planes de negocio viables antes de crear nuevas empresas.
- Fomentar la rendición de cuentas y la participación ciudadana en la fiscalización.
- Evaluar la posibilidad de alianzas público-privadas en sectores estratégicos.
- Promover una legislación que establezca criterios de eficiencia y resultados para todas las empresas estatales.

7. BIBLIOGRAFÍA

- Contraloría General del Estado Plurinacional de Bolivia (Informes 2012–2020).
- CEDLA (Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario). Informes sobre empresas públicas.
- Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. Memorias fiscales (2006–2019).
- Morales Ayma, E. "Mi vida, de Orinoca al Palacio Quemado" (2013).
- Peres-Cajías, J. A. (2020). Estado y empresas públicas en Bolivia: luces y sombras del modelo extractivista.
- Diario El Deber, Página Siete, Los Tiempos. Artículos económicos y reportajes (2015–2024).