

CAPITULO I

ASPECTOS METODOLOGICO

1.1.- Antecedentes.

En la década del 80 y parte ya del 90 han ocurrido importantes cambios en el contexto de Bolivia con respecto a la Deuda externa. Esta situación es el resultado del endeudamiento ocurrido en la década del 70 que transformo a Bolivia de deudor solvente a insolvente en el período de 1982 a 1985, debido a que se utilizaron discrecionalmente esos recursos, especialmente en inversiones sobre dimensionadas, sin ningún criterio de políticas económicas de endeudamiento externo.

Bolivia acude al Club de Paris para la renegociación y obtención de nuevos créditos dependiendo de los resultados obtenidos.

En los últimos años Bolivia ha sido beneficiada de un esquema de reorganización de deuda externa, acelerado y favorable, a través de las iniciativas de alivio de la deuda para países altamente endeudados (HIPC I y II), "más allá del HIPC", decisiones bilaterales y la reciente Iniciativa de Alivio de Deuda Multilateral (MDRI, en inglés).

El principal mecanismo para reducir la carga de la deuda fue la condonación del stock de la deuda, que en algunos casos se sobrepuso al mecanismo tradicional de reprogramación para los préstamos bilaterales y solaparía al mecanismo de reducción del servicio de la deuda de acreedores como el BID y BM.¹

El alivio de la deuda, con excepción del distribuido por la Ley del Diálogo 2000 (recursos de la iniciativa HIPC II) en favor de los municipios, no fue destinado con efectividad a la lucha contra la pobreza. En vista que el alivio de la deuda se incrementará, es prioritario considerar un esquema de asignación de los recursos que garantice el cumplimiento de los Objetivos del Milenio (ODM), otorgue sostenibilidad al gasto social, coadyuve al desarrollo productivo y no empeore la frágil situación del Tesoro General de la Nación.²

1.2.- Planteamiento del problema.

Bolivia desde hace 20 años ha tenido una deuda creciente, empero desde hace unos años atrás esta tendencia ha decrecido.

¹ La condonación de la deuda, mecanismo más favorable para disminuir la carga de la deuda, generaría un alivio que Deberá discriminarse entre el alivio bajo la modalidad de stock (iniciativa MDRI) y donación (iniciativa HIPC).

² El plan propuesto por el actual gobierno propone como uno de sus pilares de acción la condonación total de la deuda y el Plan Nacional de Desarrollo a ser formulado, incorpora al desarrollo/empleo productivo como medio para mejorar los ingresos y reducir la pobreza.

El principal mecanismo para reducir la carga de la deuda pública fue la condonación del stock de la deuda en Bolivia. En tal sentido, el presente trabajo de investigación se plantea la siguiente pregunta:

¿Cuáles son las Características de la Deuda Pública Externa en Bolivia?

1.3.- Objetivos

3.1.- Objetivos generales.

- ✎ Analizar las características de la deuda externa en la economía del país.

3.2.-Objetivos específicos.

- ✎ Estudiar las fluctuaciones que tiene la deuda externa en la económica del país.
- ✎ Estudiar la situación de la deuda externa en Bolivia.
- ✎ Analizar la disminución de la deuda externa y el aumento de la deuda interna en Bolivia.

1.4.- Justificación de la investigación.

En el ámbito académico de la carrera de economía existen dos tesis que tienen las siguientes características: la primera titulada³ **Deuda Externa de Bolivia y su relación con el club de París (Políticas, Logros y Perspectivas)**, que fue realizada por Angulo Carrasco Edil, que tiene por objetivo determinar y analizar las principales políticas económicas, logros obtenidos y perspectivas futuras de la relación de la deuda externa pública de Bolivia con el Club de Paris, que en general destaca lo más importante es analizar la situación de la deuda pública de Bolivia a partir de su relación con el club de París de 1985-1998; La segunda titulada.⁴ **El impacto económico de la deuda externa y sus repercusiones sociales**, que fue realizada por Padilla Mendoza José que tiene por objetivo analizar el impacto de la deuda externa en la economía del país y sus efectos en los indicadores sociales que en general destaca lo más importante que es; plantear una propuesta de solución al problema de la deuda externa del país.

En ese sentido los trabajos realizados en general abordan los objetivos de demostrar cual ha sido su relación con el club de Paris, como también el impacto económico que se suscitaron en el país en períodos anteriormente mencionado.

³ Autor: Edil Angulo Carrasco titulada: Deuda Externa de Bolivia y su relación con el club de París (Políticas, Logros y Perspectivas), edición Carrera de Economía, año1998.

⁴ Autor: José Antonio Padilla Mendoza, titulada: El impacto económico de la deuda externa y sus repercusiones sociales edición Carrera de Economía, año 1999.

La diferencia es que nosotros analizaremos las características de la deuda externa en el período 1986-2006. y por ello **es necesario llevar adelante nuestra investigación.**

1.5.- Marco Teórico.

1.5.1.-Concepto de Deuda Externa.-

Jeffrey Sachs (El fin de la pobreza)⁵.- La deuda externa para Jeffrey Sachs es una obligación que tienen los países endeudados (lo más pobres) con respecto a otros países se da con frecuencia a través de organismos como el Fondo Monetario Internacional o el Banco Mundial.

Si el deudor tiene problemas para pagarla, puede suponer un serio problema para el desarrollo económico de un país, e incluso para su autonomía.

La deuda externa es el procedimiento al que recurre el Estado para obtener recursos en los mercados de capitales del extranjero.

Es el monto, que se debe a otros países u organismos internacionales privados, con o sin intereses, o para pagar los intereses, con o sin principal.

Catherine Pattillo⁶.- La deuda externa es la suma de las obligaciones que tiene un país con respecto de otros, que se componen de deuda pública (la contraída por el estado) y deuda privada o del sector privado, que es aquella que contraen los particulares en el exterior.

⁵ Autor: **Jeffrey Sachs** (libro: El Fin de la Pobreza) es una de las principales autoridades mundiales en Economía y Política Sanitaria.

⁶ .- Autor: **Catherine Pattillo** (deuda externa y el crecimiento económico) este estudio es de Finanzas y Desarrollo del año 2002. Este artículo se basa en el trabajo de los autores, Catherine Pattillo economistas de los departamentos de Estudios, de África, de Asia y el Pacífico, respectivamente del FMI. 2002.

Es un conjunto de obligaciones vencidas y no pagadas. La deuda externa de los países en desarrollo puede ser de tres tipos: la deuda que tiene contraída con las instituciones financieras internacionales, o deuda multilateral; la deuda frente a entidades financieras privadas de otros países, o deuda privada; y finalmente, la deuda frente a otros estados, o deuda bilateral.

Rina Bhattacharya y Benedict Clements⁷ .- Nos dice que La deuda externa en general son Créditos externos recibidos, tanto por el sector público como el sector privado para financiamiento de proyectos internos. Como también la deuda externa se paga fuera del país y en moneda extranjera. La deuda externa se conoce como inversión extranjera indirecta o de cartera, ya que el capital extranjero ingresa al país a través de extensiones de créditos.

En principio el endeudamiento no es malo, pues permite conservar los recursos propios y recibir recursos ajenos para explotar, procesar o producir nuevos bienes y servicios.

Sin embargo se vuelve un problema cuando dicha deuda no se utiliza realmente para lo que fue solicitada o bien las condiciones de devolución se endurecen. Siendo así una de las causas del subdesarrollo más que un camino para superarlo.

⁷ .- Autor: **Rina Bhattacharya y Benedict Clements** (como se calculan los beneficios del alivio de la deuda) estudio de finanzas y desarrollo del año 2004.

Oscar Ugarteche⁸ .- La deuda externa es la cantidad de dinero que el Estado debe a organismos internacionales e instituciones financieras privadas y gobiernos extranjeros por los créditos recibidos. Los préstamos se realizan en monedas internacionales o divisas (dólar norteamericano, marco alemán, yen japonés y otras) y deben pagarse en las mismas monedas.

1.5.2 Características de la Deuda Externa.-

Jeffrey Sachs. ⁹

Para Jeffrey Sachs la deuda externa que los países pobres tienen con organismos internacionales, destruyen las posibilidades de crecimiento futuro ya que los gobiernos no pueden soportar la carga de las deudas, ejemplo esta puede ser arrastrada por décadas anteriores y se utilizan limitados ingresos vía impuestos para pagar los intereses en lugar de financiar nuevas inversiones, además la deuda externa atrasa u obstaculiza el crecimiento de los países pobres altamente endeudados; la deuda externa arruinaría el nivel de vida de personas ya empobrecidas y también estabilizaría las políticas del país, ya que el FMI, los bancos internacionales y gobiernos extranjeros, presionan a los países para el pago de la misma, como por ejemplo (Bolivia después de haberse estabilizado estos organismos internacionales presionaban, para que reanudara el pago de la deuda).

⁸ .- Autor: **Oscar Ugarteche** (la deuda externa en América latina 1980-2003 por un Tribunal Internacional de Arbitraje de Deuda Soberana).

⁹ Autor: **Jeffrey Sachs** (libro: El Fin de la Pobreza) es una de las principales autoridades mundiales en Economía y Política Sanitaria.

Con el beneficio de la condonación de la deuda externa se consumía con el pago de los crecientes intereses de la misma, la deuda externa atrasa las inversiones públicas y privadas de los países; cada año que pasa la deuda externa va creciendo mucho más, y los países más pobres no pueden pagar sus intereses, ni el capital de dicha deuda, y se van endeudando cada vez más, por la falta de recursos económicos, los recursos adquiridos de los otros países internacionales son para emplearlos en proyectos sociales como ser educación, salud, vivienda, etc.

Bolivia recibe estas ayudas donde tienen que presentar proyectos sociales e indicar en que van a utilizar estos recursos.

En conclusión la deuda externa obstaculiza el crecimiento de los países pobres, atrasa las inversiones públicas, privadas; estas deudas destruyen las posibilidades de crecimiento futuro, la deuda externa arruinaría el nivel de vida de personas ya empobrecidas; empero según los organismos internacionales estas deudas se crearon para eliminar la pobreza de los países endeudados, pero debido al crecimiento de intereses de la misma deuda externa, a ayudado ha incrementar su pobreza.

Catherine Pattillo. ¹⁰

Para Catherine Patillo los índices de endeudamientos alcanzaron niveles muy altos en la década de los ochenta, quedan en claro que en muchos países el reembolso de la deuda externa no solo obstaculizaría el desempeño

¹⁰ .- Autor: **Catherine Pattillo** (deuda externa y el crecimiento económico) este estudio es de Finanzas y Desarrollo del año 2002. Este artículo se basa en el trabajo de los autores, Catherine Pattillo economistas de los departamentos de Estudios, de África, de Asia y el Pacífico, respectivamente del FMI. 2002.

económico sino que sería casi imposible de desempeñar los mismos. En los años ochenta, varios países de ingreso mediano, sobre todo de América Latina, enfrentaron serias crisis de la deuda, el FMI y el Banco Mundial lanzaron la Iniciativa para los países pobres muy endeudados (PPME) para llevar a niveles sustentables la deuda de los países de bajo ingreso, empero estas ayudas incrementaron mas las deudas de estos países por los elevados intereses, debido a esto se produce una disminución en las inversiones públicas y privadas.

La deuda externa podría fomentar el crecimiento si se mantiene a un nivel de endeudamiento, según un estudio del FMI, la situación nacional empeora en dos puntos críticos para el crecimiento: cuando el aumento de la deuda lo desacelera y cuando su contribución al crecimiento es negativa.

La deuda externa reduce, obstaculiza el crecimiento de los países. El costo previsto del servicio de la deuda desalentará la inversión nacional y extranjera, perjudicando al crecimiento.

Ya que los posibles inversionistas tendrán temor de que cuanto más se produzca, más "gravarán" los acreedores para que la deuda externa se salde, y por ende estarán menos dispuestos a afrontar un costo hoy para obtener más en el futuro; en el tramo ascendente, el incremento del valor nominal de la deuda externa conlleva un incremento de los reembolsos previstos.

En el descendente, el efecto es el opuesto. El saldo de la deuda externa tiene también un efecto de incentivo, tienden a ser menos las ventajas que se puede esperar de

reformas propicias para la eficiencia y el crecimiento como la liberalización del comercio y el saneamiento de las finanzas públicas: un gobierno estará menos dispuesto a afrontar costos ahora si los beneficios que representa un producto mayor van a parar en parte a manos de prestamistas extranjeros. En conclusión la deuda externa reduce, obstaculiza el crecimiento de los países, la deuda desalentará la inversión nacional y extranjera, perjudicando al crecimiento. Debido a estos factores posibles inversionistas tendrán temor de que cuanto más se produzca, más "gravarán" los acreedores para que la deuda externa se salde, y por ende estarán menos dispuestos a afrontar un costo hoy para obtener más en el futuro.

Rina Bhattacharya y Benedict Clements.- ¹¹

Rina Bhattacharya y Benedict Clements nos dice que la reducción de la carga de la deuda externa puede promover el crecimiento en los países de bajo ingreso y también a ayudar a combatir la pobreza y a tener un mejor nivel de vida. Empero debido al alto nivel de deuda externa, es más difícil para los países alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM); Un fuerte nivel del servicio de la deuda absorbe los recursos que podrían utilizarse para gastos esenciales que reduzcan la pobreza, y desvía los recursos que podrían destinarse a inversión pública.

Debido a que la mayoría de los países de bajo ingreso no tienen acceso a los mercados internacionales de capital.

¹¹ .- Autor: **Rina Bhattacharya y Benedict Clements** (como se calculan los beneficios del alivio de la deuda) estudio de finanzas y desarrollo del año 2004.

El impacto de la deuda externa en el crecimiento puede ser diferente en los países de bajo ingreso y en los de mercados emergentes.

Estos créditos emitidos a los países se realizo con el fin de que la deuda externa sirva para ayudar a disminuir la pobreza de los países altamente endeudados; otros de los aspectos fundamentales vienen a ser que la deuda externa puede favorecer al crecimiento siempre y cuando se utilice para financiar las inversiones públicas y privadas; El servicio de la deuda externa puede afectar el crecimiento al desalentar la inversión privada o modificar la composición del gasto público.

Suponiendo que los otros factores no variarán, un incremento del servicio de la deuda externa puede aumentar el gasto público en intereses y el déficit público, lo que reducirá el ahorro público; esto, a su vez, puede ya sea aumentar las tasas de interés o reducir el crédito disponible para la inversión privada.

En conclusión los crédito que se logra obtener de organismos internacionales, están destinados para acabar con la pobreza, empero debido al crecimiento de intereses al que son prestados estos créditos ocasiona un alto endeudamiento, lo cual estos empobrece aun más a los países prestatarios, lo que reduciría al ahorro público y a su vez reducir el crédito disponible para la inversión privada.

Oscar Ugarteche.-¹²

Oscar Ugarteche señala que los créditos internacionales son muy perjudiciales para el crecimiento de un país ya que esto disminuye a las inversiones públicas y privadas, y al haber menos inversiones hay menos crecimiento económico en el futuro. Como también disminuye el producto interno bruto (PIB), porque con esos recursos recaudados de impuestos que es para gastar en la economía interna, se paga la deuda que se tiene con otros países.

La deuda La deuda externa comprometida no tiene instancias de reestructuración porque: a) los bonos no se refinancian; b) los acuerdos definitivos, también llamado acuerdos de salida con el Club de París, no permiten regresar a la mesa de negociación con los mismos créditos; y c) los créditos de los organismos multilaterales no se refinancian porque son acreedores preferentes.

En conclusión la deuda externa se creo para disminuir la extrema pobreza y de los países pobres muy endeudados (PPME), e incentivar al crecimiento económico de los países mas pobres del mundo, el endeudamiento externo ocasiona la disminución de las inversiones, tanto en el presente como en el futuro, lo cual se reduce sueldos y salarios públicos, primero, y luego gastos operativos mediante la reducción del tamaño del Estado, los países también debieron reducir sus gastos públicos y sociales, llegando a situaciones dramáticas en la desinversión en el sector educación y salud.

¹² .- Autor: **Oscar Ugarteche** (la deuda externa en América latina 1980-2003 por un Tribunal Internacional de Arbitraje de Deuda Soberana).

1.5.3.- Los ciclos Económicos y la deuda externa.-

Jeffrey Sachs.-

Según Jeffrey Sachs la deuda externa en América Latina cada década que pasa se incrementa, lo cual ocasionó un alto endeudamiento en los países más pobres del mundo como ser: África, Nigeria, Senegal, Bolivia, etc.

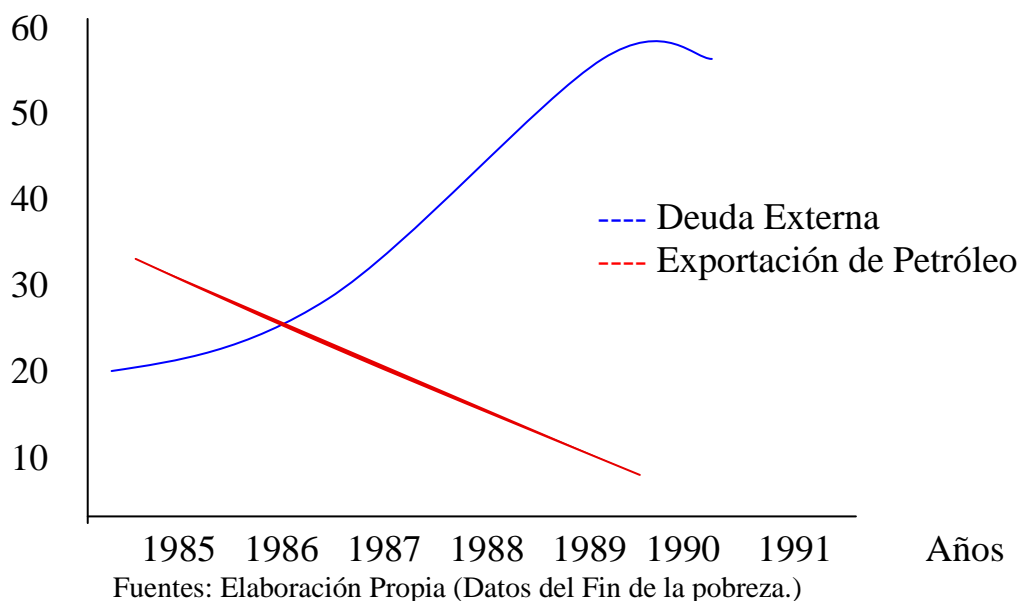
La deuda externa para el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, y otros organismos internacionales; se creo con el objetivo erradicar la pobreza extrema que existen en numerosos países del mundo, la ayuda exterior es importante sin embargo se prolonga lo suficiente para cumplir con sus objetivos de las ayudas exteriores.

Empero esta deuda externa es como una trampa para continuar y no salir de la pobreza, ya que estos créditos tienen intereses muy elevados que no pueden pagar los países deudores.

En el Gráfico a continuación nos mostrará un claro ejemplo de Rusia, lo cual su deuda externa va incrementándose con el transcurso de los años y su exportación muestra todo lo contrario a su Deuda externa.

Graf. 1

La tijera del Petróleo y la Deuda Externa de Rusia



Por tal motivo unas de las políticas globales de reducir la pobreza sería la condonación de la deuda externa, ya que esta lleva a una crisis, como también a aumentar la pobreza y un estilo de vida que arruinaría el nivel de vida de personas ya empobrecidas.¹³

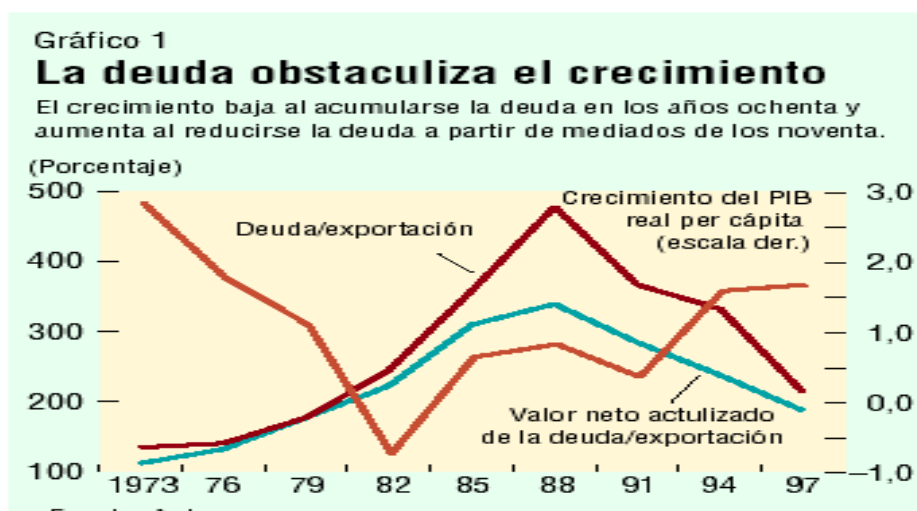
Los ciclos económicos según Catherine Pattillo.-

El objetivo que plantea Catherine Pattillo era acelerar el desarrollo mediante una inversión más intensa y un crecimiento más rápido. Sin embargo, cuando los índices de endeudamiento alcanzaron niveles muy altos el la década de los ochenta, quedo claro que en muchos países el reembolso no solo obstaculizara el desempeño económico sino que seria casi imposible.

¹³ Autor: **Jeffrey Sachs** (libro: El Fin de la Pobreza) es una de las principales autoridades mundiales en Economía y Política Sanitaria

Deuda Externa en Bolivia

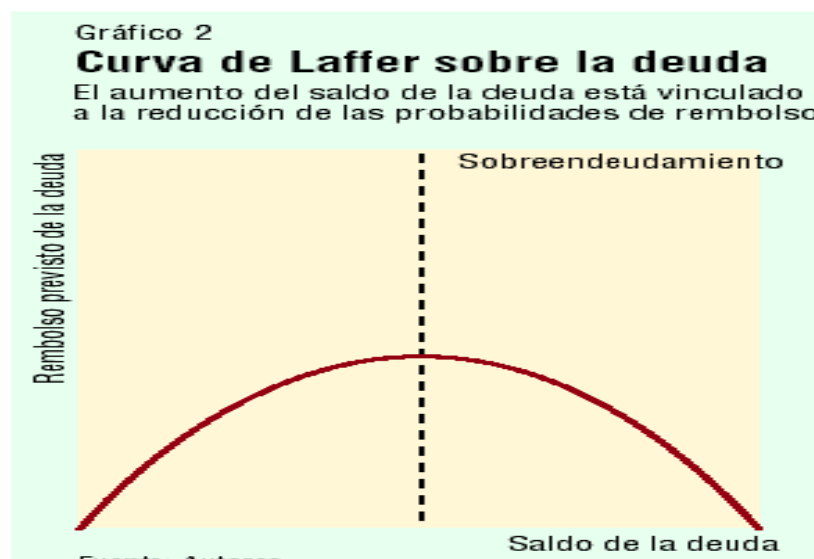
En los años ochenta, varios países de ingreso mediano sobre todo de América Latina enfrentaron serias crisis de la deuda, y a mediados de los años noventa, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM) lanzaron la iniciativa para los países pobres muy endeudados (PPME) para llevar a niveles sustentables la deuda de los países de bajo ingreso, situados principalmente en África al sur del Sahara.



Fuente: Catherine Pattillo

El costo previsto del servicio de la deuda desalentará la inversión nacional y extranjera, perjudicando al crecimiento. Este argumento está representado en la curva de Laffer sobre la deuda (gráfico 2), según la cual el aumento del saldo de la deuda tiende a reducir las probabilidades de reembolso.

Aunque los modelos de sobreendeudamiento no analizan explícitamente los efectos sobre el crecimiento, cabe inferir que un saldo de deuda elevado obstaculiza el crecimiento en parte al reducir la inversión.¹⁴



Fuente: Catherine Pattillo

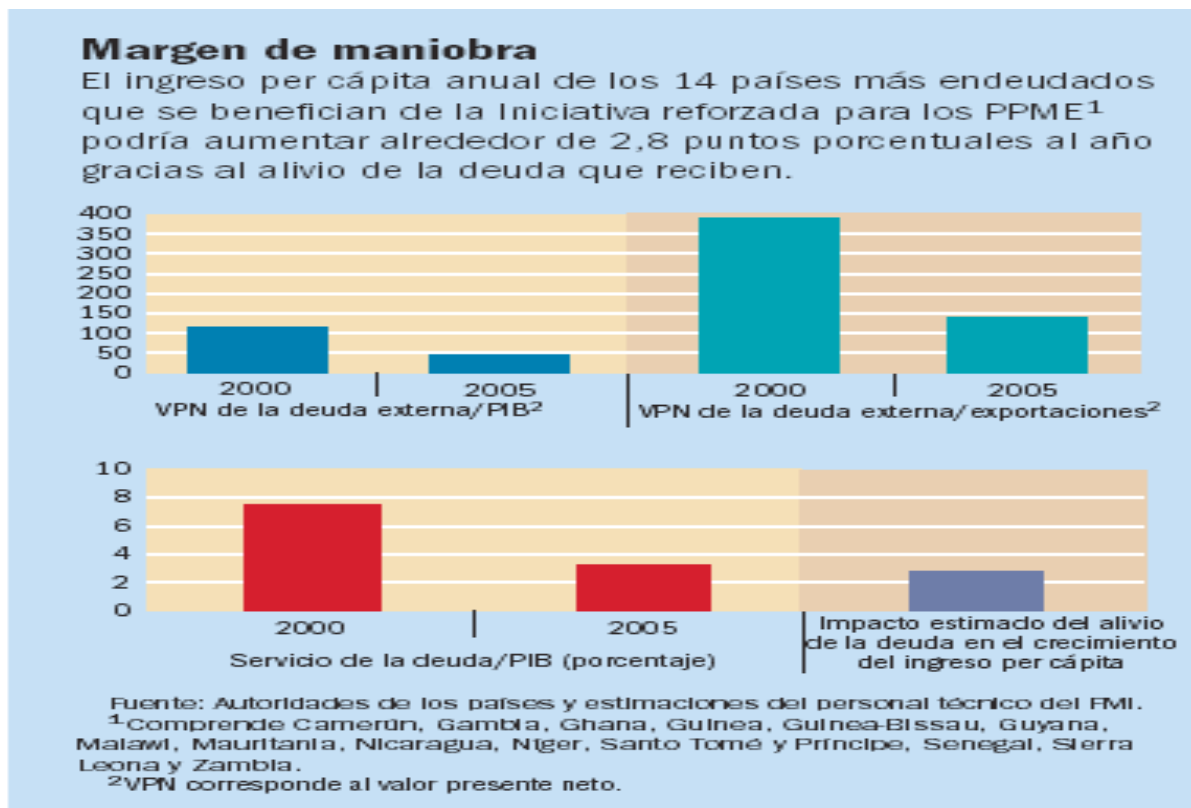
Rina Bhattacharya y Benedict Clements.-

Uno de los estudios que realizaron fue en los países de bajo ingreso que reciben actualmente alivio de la deuda en el marco de la iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME) y la Iniciativa reforzada para los PPME, puesta en marcha por el FMI y el Banco Mundial en 1996 y 1999, respectivamente. Estas iniciativas tienen por objeto reducir la carga de la deuda de algunos de los países más pobres del mundo para ayudarles a combatir la pobreza.

¹⁴ Autor: **Catherine Pattillo** (deuda externa y el crecimiento económico) este estudio es de Finanzas y Desarrollo del año 2002. Este artículo se basa en el trabajo de los autores, Catherine Pattillo economistas de los departamentos de Estudios, de África, de Asia y el Pacífico, respectivamente del FMI. 2002.

Deuda Externa en Bolivia

Los economistas han sostenido con frecuencia que debido al alto nivel de deuda externa, es más difícil para los países alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Se prestó atención especial a los efectos indirectos de la deuda externa en el crecimiento a través de su impacto en la inversión pública debido a la influencia de significación estadística de la inversión pública en el crecimiento económico. Cuando hay un sobreendeudamiento, la deuda alcanza un nivel mayor que su capacidad prevista de reembolso, y el servicio de la deuda previsto probablemente será cada vez más una función del nivel del producto del país. Un alto nivel de deuda externa puede reducir el incentivo del gobierno de realizar importantes reformas fiscales y estructurales si este prevé que los acreedores externos obtendrán la mayor parte de los beneficios.



La relación parece ser no lineal y el efecto de desplazamiento se intensifica al aumentar la relación entre el servicio de la deuda y el PIB. Un alto nivel de deuda tiende a desalentar el crecimiento económico de los países de bajo ingreso, Lo que tiene repercusiones importantes para el impacto del alivio de la deuda en el crecimiento de los PPME. Consideremos el caso de los 14 países pobres más endeudados (en términos del coeficiente del servicio de la deuda con respecto al PIB) en el 2000.

Según las proyecciones del FMI, el valor presente neto de la deuda externa de estos países se reducirá de más del 113% del PIB en el año 2000 a apenas por debajo del 45% del PIB en 2005. Los resultados obtenidos con el estudio realizado con el FMI, indican que esta fuerte reducción agregará directamente alrededor de 2,8 puntos porcentuales al crecimiento del ingreso per cápita anual. De dichos países asimismo, se proyecta que el coeficiente medio del servicio de la deuda con respecto al PIB de estos países se reducirá del 7,5% al 3,3% durante el mismo período. Los cálculos realizados utilizando los resultados de la regresión más ajustada parecen indicar que ello incrementará la inversión pública entre el 0,5% y el 0,8% del PIB y aumentará indirectamente el crecimiento del PIB real per cápita a una tasa anual del 0,1%-0,2%.

La reducción del saldo de la deuda por si solo puede tener un impacto directo positivo significativo en el crecimiento del ingreso per cápita de los países pobres más endeudados.¹⁵

¹⁵ .- Autor: **Rina Bhattacharya y Benedict Clements** (como se calculan los beneficios del alivio de la deuda) estudio de finanzas y desarrollo del año 2004.

Oscar Ugarteche.-

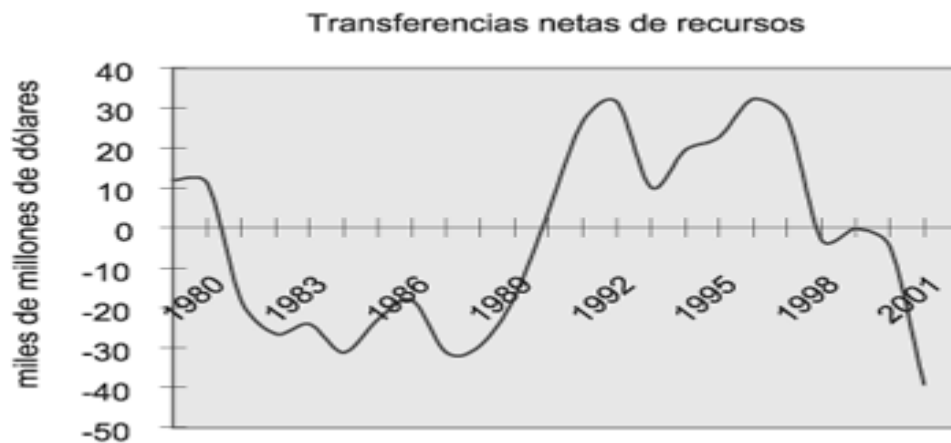
Oscar Ugarteche nos explica que los ajustes económicos efectuados por el gobierno de Estados Unidos, al inicio de la administración Reagan, llevaron a una retracción de capitales destinados a América Latina y las transferencias netas de recursos (TNR) se volvieron adversas a la región, que comenzó a pagar más deuda y utilidades de empresas que los créditos y las nuevas inversiones que recibía.

De este modo, cada país de la región empezó a exportar su ahorro interno por el servicio de la deuda más pago de utilidades a empresas transnacionales, al exportar su ahorro interno y no recibir ahorro externo que lo complementara, el efecto fue que no hubo recursos para que la inversión dentro del país se sostuviera y, de este modo, se importó una depresión económica de origen externo: Al haber menos inversión hay menos crecimiento económico en el presente y se reduce el crecimiento económico en el futuro.

El costo resultante de esta acumulación de deuda, para los gobiernos de América Latina, fue el desmantelamiento del Estado, de los gastos sociales y la violación de los derechos humanos, al haberse transgredido los principios de autodeterminación.

El único con una tendencia diferente es el oro por ser reserva de valor, que en momentos de alta incertidumbre, junto con los bienes raíces, sigue una tendencia contraria a la depresiva general.¹⁶

Gráfica 1. América Latina 1980-2002



Fuente: CEPAL, *Balance preliminar de las economías de América latina y el Caribe 2002*, cuadro A-18, p. 122, Santiago, 2003, en www.eclac.cl

¹⁶ .- Autor: **Oscar Ugarteche** (la deuda externa en América latina 1980-2003 por un Tribunal Internacional de Arbitraje de Deuda Soberana).

1.6.- Hipótesis.

La Deuda Externa en Bolivia se ha caracterizado por tener un crecimiento tanto de capital como de interés con respecto al servicio de la deuda, lo cual tiene una tendencia creciente para la pobreza, también vemos que en el estudio que hemos realizado de los últimos veinte (20) años, el pago de la deuda externa se ha realizado con los recursos del Presupuesto General de la Nación (PGN) y el Tesoro General de la Nación (TGN), tanto a organismos privados como internacional.

Por lo tanto la deuda externa ha sido creciente, provocando que la deuda interna aumente con el transcurso de los años posteriores, a partir del año 2000.

1.7.- Metodología de investigación.

La presente investigación utilizara el modelo de investigación **descriptiva** ya que indagaremos las características de la deuda externa, y desarrollaremos los objetivos planteados; estudiaremos la condición histórica de la deuda, los elementos teóricos y conceptuales y la relación de la deuda externa de Bolivia con los diferentes organismos.

Además utilizaremos el **método inductivo**: ya que iremos de lo particular a lo general, es decir, partiremos de los elementos particulares que identifican la deuda externa para definir las características de la deuda externa en Bolivia.

Para la sustentación de nuestra hipótesis, la fuente de información que utilizamos es la **secundaria**: Mediante estos datos secundarios, utilizando páginas Web, libros de Economía y diccionarios económicos, revistas especializadas, investigaciones e informaciones existentes sobre la deuda externa, estadísticas;

Las técnicas de investigación que se utilizaran para la recopilar la información serán de tipo **cualitativa**.

CAPITULO II

LA DEUDA EXTERNA Y SUS INCIDENCIAS

El presente Capitulo tiene como objetivo describir las características de la Deuda Externa en los países Latinoamericanos en el caso de México, Argentina, Brasil y Chile.

2.1.- Su Relación con Latinoamérica

La relación de Latinoamérica con respecto a la Deuda Externa tiene muchas características en común, el cual abordaremos haciendo un estudio sobre la Deuda Externa de Latinoamérica, mencionando los siguientes Países: México, Argentina, Brasil y Chile.

Se puede argumentar que se trata de una deuda que se autogenera a sí misma, por la cual influyen varios factores, uno de los principales es la elevación de la tasa de intereses para el pago de la deuda¹⁷.

Lamentablemente en la década de los 80 los países Latinoamericanos se tornaron exportadores de capitales (por el aumento en el servicio de la deuda) precisamente en una época de bonanza económica en Europa y Japón¹⁸.

A partir de esto, entonces los países latinoamericanos han sido pasajeros de una especie de enorme montaña rusa financiera, con subidas y bajadas extraordinariamente abruptas (declinadas), y dañinas¹⁹.

¹⁷ [www.ijj.Derecho.ucr.ac.cr/archivos/documentación/problema de la Deuda externa en Latinoamérica](http://www.ijj.Derecho.ucr.ac.cr/archivos/documentación/problema%20de%20la%20Deuda%20externa%20en%20Latinoamérica)

¹⁸ www.Oid-ido.org/Img/pdf/Marichal_Los_Ciclos_de_la_Deuda_Sept_05.pdf.

¹⁹ www.Oid-ido.org/Img/pdf/Marichal_Los_Ciclos_de_la_Deuda_Sept_05.pdf.

El estallido de la crisis de la deuda de 1982 donde se produjo después del desmoronamiento de otra pieza clave del viejo sistema financiero de Bretton Woods, que eran las tasas de interés relativamente bajas.

México en extensión territorial ocupa la quinta posición en América, y la decimocuarta a nivel mundial. México es una de las naciones latinoamericanas más desarrolladas junto con Brasil²⁰.

La economía Argentina se caracterizó por la ausencia de crecimiento de la producción, la alta inflación, la desmonetización de la economía y profundos desequilibrios de las cuentas fiscales y externas.

También observamos que la economía Chilena es conocida internacionalmente como una de las más sólidas del continente. La economía neoliberal en Chile se caracteriza por una gran apertura de mercados y el apoyo del Estado a todas las iniciativas macroempresariales²¹.

La economía de Brasil es la mayor de América latina y la décima a nivel mundial. Brasil es el país que más turistas recibe en América del Sur.

Los cálculos efectuados por el Fondo Monetario Internacional (FMI) revelan que en el período de 1986-2006, los países subdesarrollados pagaron 5,1 millones de millones por concepto de servicios de la deuda o sea 256 mil millones de dólares promedio anual.

²⁰ www.es.wikipedia.org/wiki/América_Latina/ América.

²¹ www.es.wikipedia.org/wiki/América_Latina/ América.

2.2.1.-Desempeño de la Deuda Externa.

México.-

La economía de México es una potencia muy reconocida en todo el Mundo, por su evolución económica, su cultura, su gente, etc.

La Deuda Externa o Pública en el país ha sido uno de los factores determinantes para poder disminuir el crecimiento de la economía Mexicana.

La Evolución de la Deuda Externa con los acreedores tanto Bilaterales como Multilaterales ha sido muy restringida pero al mismo tiempo se ha caracterizado como un motor para el desarrollo de la región.

La Deuda Pública o Externa en México, tanto la deuda privada como pública no se modificó, alcanzando aproximadamente un 70% para el sector público y casi el 30% para el sector privado durante el gran auge de endeudamiento externo²².

PIB, Inversión y Comercio Exterior Desarrollado en México en el periodo 1986-2006.

La crisis denominada "Efecto Tequila", fue la primera crisis de liquidez en los años noventa que puso en entredicho el sistema financiero Internacional y generó un lógico temor al "Efecto Domino" sobre el resto de los mercados emergentes²³.

²² www.monografia.com/ Economía/ Antecedente: La deuda externa de México desde la revolución de 1910-1920 hasta la Segunda Guerra Mundial.

²³ www.monografia.com/ Economía/ Antecedente: La deuda externa de México desde la revolución de 1910-1920 hasta la Segunda Guerra Mundial

En México se requiere un crecimiento del 6% anual para tener una buena economía, pero durante el último sexenio apenas si pasó del 2%²⁴.

El crecimiento del PIB Mexicano ha sido evidente a partir del año 2002 con los crecimientos de las exportaciones e importaciones, y otras variables económicas y al mismo tiempo con el desarrollo de las Políticas Económicas desarrollada a lo largo de cada Mandato de los Ex - Presidente Mexicano.

El desempeño de las inversiones estuvo estancado en el período 1986-2000 por la falta de Políticas de Inversión tanto privada como pública, pero transcurriendo el tiempo nos referimos al fin del 2001 donde ayudó en mayor proporción conjuntamente con las Balanzas de Pagos a mejorar la economía, tal es el caso del año 2001 se da el surgimiento de la creciente importaciones por las mejorías de los Países externos.

La **crisis económica de México de 1994** fue la última y más reciente crisis del país de repercusiones mundiales. Fue provocada por la falta de reservas internacionales, causando la devaluación del Peso²⁵.

A continuación observaremos un cuadro mostrando la evolución del crecimiento del PIB Mexicano en el periodo 1982-2006.

²⁴ www.Economia.com.mx/ Crecimiento del PIB Mexicano

²⁵ www.google.com.bo/ crisis económica de México 1994 De Wikipedia, la enciclopedia libre

Crecimiento del PIB de México

Tabla que muestra el crecimiento del Producto Interno Bruto de México a partir del año 1982-2006.

Presidente	Periodo	PIB \$ Constantes (miles de millones de pesos)	Crecimiento del PIB en el sexenio	Tasa promedio anual de crecimiento del PIB	Crecimiento del PIB per capita durante el sexenio
<u>José López Portillo</u>	1982	1030.97	45.98%	6.51%	24.36%
<u>Miguel de la Madrid Hurtado</u>	1988	1042.07	1.08%	0.18%	-10.07%
<u>Carlos Salinas de Gortari</u>	1994	1311.66	25.87%	3.91%	12.42%
<u>Ernesto Zedillo Ponce de León</u>	2000	1651.50	22.18%	3.39%	9.97%
<u>Vicente Fox Quesada</u>	2006	1900.89	14.80%	2.32%	7.17%

Fuentes: Economia.com.mx con datos de: Encadenamiento de Series Históricas del Producto Interno Bruto de México 1970-2001, Centro de Estudios de las Finanzas Públicas del Congreso de la Unión Censos de población y serie del PIB a precios constantes base 1993 del INEGI

Libro: El desarrollo estabilizador: reflexiones sobre una época. Antonio Ortiz Mena. Fondo de Cultura Económica. Pág. 50

Argentina.-

Observamos que en la economía Argentina existieron repercusiones con las crisis externas financieras (asiática, EEUU, etc) al igual que muchos otros países emergentes.

La evolución de la Deuda externa en Argentina se dio a través del encarecimiento del crédito lo cual generó una menor demanda de los productos exportables, y por ende, una caída en los precios de los bienes comercializados.

Es lamentable lo sucedido con la Deuda Externa en Argentina lo cual se autonombra como la Crisis causada por la inestabilidad de los Capitales de Corto-Mediano Plazo en un contexto de deliberaciones forzadas, desregulación y privatizaciones.

La "Década Perdida", como suele llamarse a la década del '80, se encuentra particularmente caracterizado por un crecimiento negativo durante el transcurso de 10 años y por una alta inflación, que fueron profundizándose con correr del tiempo hasta culminar en el año 1989 con una reducción del PBI del 6,9% y una fuerte hiperinflación²⁶.

A fines de 1989 asume en el país un nuevo gobierno, y tras varios intentos con diversos programas económicos de estabilización y ajuste, decide implementar el "Plan de Convertibilidad" en Abril de 1991. Los objetivos prioritarios de este nuevo Plan eran el control de la inflación y el mantenimiento de la estabilidad del valor de la moneda nacional -además de un extenso programa de reformas estructurales como la integración²⁷.

La Economía Argentina experimentó el ciclo dos veces en la década, porque el régimen de convertibilidad sobrevivió a la crisis del efecto Tequila en 1995.

²⁶ www.rincondelvago.com / Crisis Económicas internacionales en Argentina desde 1995 Economía años 80. Plan de Convertibilidad. Mercado bursátil. Riesgo País. Tasas de interés. Precios. Consumo e inversión. Repercusión.

²⁷ www.rincondelvago.com / Crisis Económicas internacionales en Argentina desde 1995 Economía años 80. Plan de Convertibilidad. Mercado bursátil. Riesgo País. Tasas de interés. Precios. Consumo e inversión. Repercusión.

En el periodo **1991 - 2000**: Corresponde a la década de convertibilidad de la moneda argentina. Se caracteriza por un rotundo y duradero desaceleramiento de la inflación, tipo de cambio fijo con mercado libre y único, tasas de interés reales positivas y masiva afluencia de capitales del exterior, en especial hasta 1997. Una estabilidad duradera de todos los precios de la economía es la característica esencial del periodo. Durante este período se producen cambios evidentes en la estructura económica, en la distribución del ingreso y en los patrones de conducta de los actores económicos²⁸.

Un hecho destacado es el profundo repliegue del Estado en la actividad económica. La convertibilidad del peso se prolonga hasta Enero del 2002²⁹.

Una característica que se pone de manifiesto en esta etapa, aunque sus causas probablemente se remontan a periodos anteriores, es la extrema vulnerabilidad de la economía a los shocks externos.

La deuda pública argentina, al 31 de diciembre de 1999, alcanzaba a \$ 121.877 millones, 43% del PIB. Si se compara con el saldo de deuda vigente al 31 de diciembre de 1998, el aumento del endeudamiento resulta de \$ 9.520 millones. La deuda pública argentina, al 31 de diciembre de 2000, alcanzó a \$ 128.018 millones, monto equivalente a 44,9% del PIB. El fuerte aumento del endeudamiento que se observó en el cuarto trimestre (\$ 4.352 millones) determinó un alza en el año de \$ 6.141 millones³⁰.

²⁸ [www.eumed.net/cursecon/libreria/Caracterización temporal](http://www.eumed.net/cursecon/libreria/Caracterizacion_temporal)

²⁹ [www.eumed.net/cursecon/libreria/Caracterización temporal](http://www.eumed.net/cursecon/libreria/Caracterizacion_temporal)

³⁰ [www.mecon.gov.ar/informe/Finanzas Públicas _ Argentina 2000](http://www.mecon.gov.ar/informe/Finanzas_Publicas_Argentina_2000)

Pero a comienzo del año 2001 hasta el 2006 las exportaciones y sobre todo también las importaciones contribuyeron al crecimiento del PIB y la Balanza Comercial de Argentina.

Brasil.-

La economía Brasileña también se estanco en crecimiento económico con la crisis financiera externa por una sequía de capitales, sobre todo de los más volátiles, y una nueva alza del costo del financiamiento externo. Uno de los países más perjudicados en ese período fue Brasil, que requirió un programa de ayuda financiera internacional³¹.

Llegando a poder obtener ayuda externa de los países que estaban surgiendo de la temida Crisis económica, lo cual a partir de los años 2000 Brasil tiende a elevar su crecimiento por el incentivo Macroeconómico de los Mandatarios en curso.

Brasil se torna un país altamente sustentable con el crecimiento de las variables económicas (exportación, importación, manufactura, textil, etc), y al mismo tiempo mostrando una balanza Comercial positiva en los períodos 2001-2006.

El auge de las exportaciones permitió además reducir el déficit Fiscal regional de la cuenta corriente, de la balanza de pagos, y ayudando al crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) del país³².

³¹ [www.pidhdd.org.pe/materiales/docs/deuda/La deuda externa de nuevo y la nueva propuestas](http://www.pidhdd.org.pe/materiales/docs/deuda/La%20deuda%20externa%20de%20nuevo%20y%20la%20nueva%20propuestas)

³² [www.google.com/Economia Brasileira/](http://www.google.com/Economia%20Brasileira/) Algunas Características de la Economía Brasileira pág. 25

Chile.-

Y por último la economía Chilena, es analizada por su vulnerabilidad en el período donde la mayoría de América del Sur se encontraba sumergida en la crisis Externas conjuntamente con los países como; México, Argentina y Brasil, aclarando que no era en el mismo período de crisis.

Chile es una de las únicas economías de la región en las que las instancias monetaria y fiscal fueron explícitamente expansivas en 2002. Se trata de economías que manejaron con prudencia las holguras en los años de bonanza, lo que hoy les permite un mejor manejo anticíclico³³.

Una característica distintiva del actual proceso de recuperación, en comparación con la historia económica de la región, en el año 2003 es el segundo año consecutivo el crecimiento del PIB se da paralelamente a un saldo positivo en la cuenta corriente de la balanza de pagos y ambos van en aumento. Otra característica adicional, relacionada con la primera, es que el notable aumento del producto de importación se presentó en un contexto de salida de capitales. En el 2004 se produjo una marcada disminución del flujo neto de capitales recibido por la región.

³³ www.cadal.org/reseñas/forma y crecimiento a la luz de Chile reciente 09/10/2003

2.3.- Estructura de la Deuda Externa en Latinoamérica

La Deuda Externa en Latinoamérica se ha constituido por un notable desequilibrio en las economías de los países del Tercer Mundo.

América Latina tiene una gran necesidad de crecer intensa y constantemente, pero para crecer se necesitan, entre otras cosas recursos financieros, locales o externos, utilizados adecuadamente³⁴.

2.3.1.- Por tipos de Acreedores

En Latinoamérica existen **tres tipos de entidades acreedoras**. La mayor parte de la deuda latinoamericana con un **67%** que **corresponde a acreedores Privados**, en general bancos de los países centrales. Una segunda parte con **19%** que **corresponde a los organismos Financieros Multinacionales (FMI, BM y el BID)**. Estos organismos, aunque han otorgado créditos a plazos más adecuados y tasas más razonables, han visto también influidas esas tasas por el nivel artificialmente elevado en los mercados financieros. Finalmente, la menor parte de la Deuda es de **14%** que **tiene por acreedores a los Gobiernos de los países centrales y a las instituciones oficiales de créditos** que de ellos dependen y que están enmarcados en acuerdo Bilaterales³⁵.

A los países deudores de América Latina les corresponde la responsabilidad, tanto en el ámbito privado como en el público, por haberse endeudado imprudentemente, y, en muchos casos, de haber invertido o gastado mal los

³⁴ www.pidhdd.org.pe/materiales_y_docs/deuda/ nuevas propuestas para la deuda pág. 47

³⁵ [www.Google.com.bo/Economia Latinoamericana/ Problemas de la Deuda Externa](http://www.Google.com.bo/Economia/Latinoamericana/Problemas%20de%20la%20Deuda%20Externa)
Latinoamericana Pág. 13

recursos recibidos. En particular les cabe, a los Gobiernos de estos países, la responsabilidad de haber aplicado políticas económicas que persiguieron expansiones Financieras de corta duración e indujeron al sector privado a un uso irracional de los recursos³⁶.

En cuanto a los bancos privados y a los particulares de los países latinoamericanos, les corresponde la responsabilidad de haber entrado en el juego del endeudamiento irresponsable y de haber optado con indudable racionalidad económica liberal por sacar sus capitales al exterior, atraídos por intereses que jamás podían asegurar las inversiones productivas, contribuyendo a la quiebra financiera en la cual sus empresas, sus instituciones y sus propios países, cayeron envueltos.

Las políticas de los gobiernos acreedores son particularmente desafortunadas, ya que no ofrecen a los políticos latinoamericanos responsables ninguna salida para recuperar sus dificultades actuales.

2.3.2.- Por Destino del Crédito

En Latinoamérica se utilizaron fondos proporcionados en gran escala en **forma de créditos y transferencias financieras internacionales**, esos fondo provenían mayormente de OPEP que exportaba capital. El financiamiento adopto diversas formas, como prestamos en divisas contratados por las autoridades de bancos centrales o por empresas controladas por el Estado³⁷.

³⁶ [www. Google.com.bo/ Economia Latinoamericana/ Problemas de la Deuda Externa Latinoamericana](http://www.Google.com.bo/Economia/Latinoamericana/Problemas%20de%20la%20Deuda%20Externa/Latinoamericana) Pág. 27- 36

³⁷ [www. nodo_50.org/rcadeclan/descargas/Crisis_de_la_deuda_en_América_Latina](http://www.nodo_50.org/rcadeclan/descargas/Crisis_de_la_deuda_en_América_Latina)

También el FMI actuó demasiado como institución de ayuda al comercio exterior, con lo cual se creó involuntariamente un mercado financiero internacional para resolver los problemas de déficit en balanza de pagos de distintos países sin plantear algunas condiciones económicas o exigir requisitos específicos y sin tener una visión general sobre el endeudamiento del país que solicita el crédito. Esta situación del financiamiento internacional conduce a un deterioro de la calidad de préstamos, que debieran ser coordinados y controlados por el FMI para evitar repercusiones desfavorables en la política económica. El control de la liquidez internacional, tarea del FMI, es controlada por los bancos privados, sobretudo norteamericanos³⁸.

En el uso de los préstamos no ha generado ingresos suficientes para atender al servicio de la deuda, parte de los préstamos se ha gastado mal: obras públicas suntuarias, proyectos poco rentables, armamento, corrupción administrativa, más que a la inversión se utilizó en financiar el consumo público y privadas³⁹.

En algunos casos como por ejemplo tenemos: Argentina que con ayuda del FMI y los flujos de dinero que llegaron a dicho país sólo se han usado para refinanciar la deuda contraída durante la dictadura militar⁴⁰.

Es importante recordar que el FMI, en teoría, otorga créditos de corto plazo a los países a condición de que éstos realicen cambios en sus políticas públicas.

³⁸ www.e-mas.co.cl/categorías/economía/Crisis_de_la_deuda_latinoamericana

³⁹ www.nodo_50.org/rcadeclan/descargas/Crisis_de_la_deuda_en_América_Latina

⁴⁰ [www.pidhdd.org.pe/febrero 2006/ 3. htm/ Deuda_Externa_en _Latinoamérica](http://www.pidhdd.org.pe/febrero%202006/3.htm/Deuda_Externa_en_Latinoamérica)

Esto, sin embargo, no ha contribuido a que los países establezcan economías de libre mercado. Al contrario, el Fondo ha creado "adictos a los créditos", como lo demuestra un repaso a los créditos concedidos⁴¹.

El Fondo Monetario Internacional, y el Banco Mundial, creó en 1996, una Iniciativa para los Países Pobres muy Empobrecidos con el fin de velar de que ningún país pobre tenga una carga de la deuda que no pueda administrar, posteriormente esta iniciativa se complementó con el Alivio de la Deuda Multilateral, que contempla un alivio de la deuda del 100% de los países que llevan a cabo el proceso PPME, por parte de tres instituciones multilaterales: el FMI, la Asociación Internacional de Fomento (AIF) del Banco Mundial y el Fondo Africano de Desarrollo (FAfD); esta idea del Alivio de la Deuda, fue una propuesta del Grupo de los Ocho (G8)⁴².

En muchos casos, las organizaciones crediticias internacionales han prestado dinero a dictaduras o a gobiernos corruptos, que han endeudado en exceso a sus países sin que los recursos lleguen a la gente y beneficien al país⁴³.

⁴¹ www.mexicoliberal.blogspot.com/2006/Méxicoliberal_lunes, junio 05, 2006_López Obrador, la Deuda Externa y el FMI

⁴² [www.ij.derecho.ucr.ac.cr/archivos/documentación/ Problemas de la deuda Externa en Latinoamérica](http://www.ij.derecho.ucr.ac.cr/archivos/documentación/Problemas%20de%20la%20deuda%20Externa%20en%20Latinoamérica)

⁴³ [www.asa.edu.py/travesía/artículos/Una mirada al impacto de la Deuda Externa en desarrollo de los países endeudados.](http://www.asa.edu.py/travesía/artículos/Una%20mirada%20al%20impacto%20de%20la%20Deuda%20Externa%20en%20desarrollo%20de%20los%20países%20endeudados)

Para poder culminar el presente Capitulo, decimos que los países deudores de América Latina les corresponden la responsabilidad, de pagar sus deudas tanto en el ámbito privado como en el público, de haberse endeudado imprudentemente, sin tomar en cuenta, la planificación en el uso de dicho préstamo y, en muchos casos, de haber invertido o gastado mal los recursos recibidos. En particular, los gobiernos de estos países, no han sabido aplicar políticas económicas e indujeron al sector privado a un uso irracional de los recursos. En cuanto a los bancos privados y a los particulares de los países latinoamericanos, les corresponde la responsabilidad de solucionar el endeudamiento irresponsable, atraídos por intereses que jamás podían asegurar las inversiones productivas, contribuyendo a la quiebra financiera en la cual sus empresas, sus Instituciones y sus propios países, cayeron envueltos⁴⁴.

Al finalizar, los créditos recibido por Latinoamérica fueron una ayuda para aquellos Gobierno que supieron manejar el Financiamiento externo en la cual estuvieron sumergidos en crisis muy desastrosa y perjudiciales para sus economías en Desarrollo, y en otros casos fueron una ayuda para el crecimiento de las economía Latinoamérica.

⁴⁴ FOSSATI (Felipe) Deuda Externa Latinoamericana. Ponencia presentada en el Encuentro Internacional por una Estrategia Común: La Deuda Externa y el Fin del Milenio. Patrocinada por el Parlamento Latinoamericano y el Congreso de la República de Venezuela. www.ental.org.

CAPITULO III

SITUACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA EN BOLIVIA

3.1.- Evolución Histórica de la Deuda Externa.

En el presente Capitulo se tratará de mencionar los antecedentes de la Deuda externa en Bolivia, donde se sintió después de la crisis sumergida en Latinoamérica, la cual desencadenó una fuerte crisis Financiera en los años 1970-1978, junto al elevado servicio de la Deuda Externa contraída por Bolivia, después de los años 80.

Bolivia ha sido tradicionalmente uno de los países más pobres de la América Latina. Con una economía minera y agrícola, y un amplio sector indígena campesino, su ingreso por habitante ha estado siempre entre los más bajos de toda la región. La historia boliviana, por otra parte, ha mostrado durante largos períodos una inestabilidad expresada en innumerables golpes de estado y dictaduras de diferente tipo, en un contexto general en el que las Fuerzas Armadas intervenían frecuentemente en la política del país y donde un sindicalismo más o menos revolucionario adquirió un poder desconocido en otras latitudes⁴⁵. En el año 1985, la economía Boliviana estaba caracterizada por una excesiva injerencia estatal con un enorme déficit fiscal, un crecimiento descontrolado de los precios y un aparato productivo con serias dificultades en su desenvolvimiento.

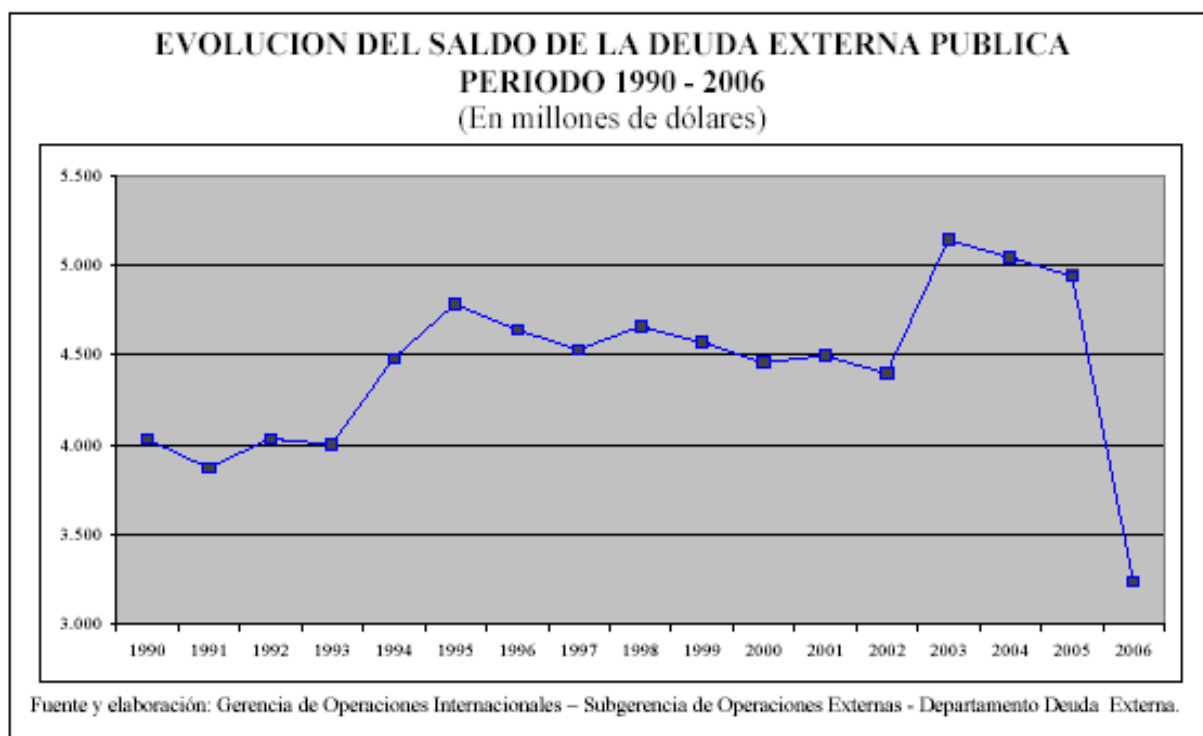
⁴⁵ www.eumed.net.com/observatorio de la Economía Latinoamericana/ Economía Boliviana/ La Hiperinflación Boliviana Pág. 1-5

Deuda Externa en Bolivia

Como consecuencia de la especulación, contrabando y tipo de cambio sobrevaluado⁴⁶.

Desde el año 1995 hasta el año 2002 se observó una tendencia descendente en el saldo de la deuda principalmente como resultado de las condonaciones logradas en los Acuerdos del Club de Paris y la aplicación de la Iniciativa HIPIC. EL 2003 esta tendencia se revierte principalmente por el nivel de desembolso más alto recibido en una gestión (USD 701,6 millones) y la reducción en los montos condonados. En los tres años posteriores se retorna a la tendencia descendente, alcanzando el saldo menor el 2006 por las condonaciones del FMI, el Banco Mundial y Japón.

A continuación observaremos con la dinámica de un Gráfica la evolución de la Deuda Externa de Bolivia.



⁴⁶ www.eumed.net.com/observatorio de la Economía Latinoamericana/ Economía Boliviana/ La Hiperinflación Boliviana Pág. 1-5

3.2.- Desempeño de la Deuda.

En el Marco del Desempeño de la Deuda Pública Externa en Bolivia venia arrastrando una deuda en la década de los 70 y con el pasar de los años se fue agravando por la falta de pago de la deuda externa, en los años 80 conjuntamente con los países de Latinoamérica Bolivia estaba entrando en la etapa más crítica por el hundimiento de la falta de Política de estabilidad económica que ocasionaron un perjuicio tanto en lo Político, Económico y Social, tal sentido era la crisis que en un estudio realizado por instituciones internacionales como la CEPAL, mostraban que en 18 años Bolivia había cambiado casi 17 Mandatarios en los Gobierno que no pudieron mantenerse y mejorar la situación que se tornaba en aquellos años⁴⁷.

Bolivia asume el mandato en el año 1985, por el Ex Presidente Víctor Paz Estenzoro, lo cual implanta una estrategia para poder frenar la crisis económica que para efecto ocasionado por la inflación se estaba auto generando un hundimiento en la economía Boliviana.

En es mismo tiempo, y con el apoyo externo, los créditos internacionales lograron equilibrar substancialmente la economía, pero que también se estaba creando un gigantesco monstruo sobre el tema de endeudamiento, con el transcurso de lo años también tubo su lado negativo, lo cual la ayuda estuvo condicionada en aquellos acreedores de implementar nuevas políticas económicas para su conveniencia, es decir;

⁴⁷ [www.cepal.com.bo/Historia Boliviana 1985-1990 / Estudio Analizado en Bolivia](http://www.cepal.com.bo/Historia%20Boliviana%201985-1990/) Pág. 25

Liberar el comercio, abrir los mercados para un incremento en las importaciones, tanto de hidrocarburo como de Consumo público y privado.

La Deuda Externa en Bolivia fue incrementándose por el crecimiento de los intereses en el préstamo (Bilateral-Multilateral y de Bancos Privados), el crecimiento de los intereses se debió a la subida de las tasas de libor internacional en el período 1980-1993⁴⁸.

Con el transcurrir de los siguientes años continuaron subiendo la Deuda por lo anterior mencionado de la crisis, pero que Bolivia era insuficiente en su autoabastecimiento interno.

Lo cual genera y se auto genera inseguridad jurídica, incertidumbre en las inversiones tanto interna como extranjeras, es dada por no tener una Política de Crecimiento económico⁴⁹.

La mayor parte de la deuda externa fue contratada en términos concesionales. El 52,6% del saldo a fines de 2006 tiene plazo de vencimiento mayor a treinta años y el 58,5% tasas de interés menores a 2%, la cual se mostrara en un cuadro a continuación:

⁴⁸ www.udape.gov.bo/analisis_economico/analisis/vol02/art.03.pdf Una Medición de la economía Boliviana Pág. 7

⁴⁹ www.oldcchc.ar/cendoc/ Resumen de documento de la Deuda Boliviana Pág. 3

SALDO DE LA DEUDA EXTERNA DE MEDIANO Y LARGO PLAZO

SEGÚN PLAZO Y TASA DE INTERÉS AL 31 DE DICIEMBRE DE 2006

(En millones de dólares y porcentajes)

Por Plazo	Monto	%	Por tasa	Monto	%
de 0 a 5 años	15,0	0,5	exento	14,9	0,5
de 6 a 10 años	170,5	5,3	0,1% a 2%	1.882,4	57,9
de 11 a 15 años	783,4	24,1	2,1% a 6%	110,9	3,4
de 16 a 20 años	410,6	12,6	6,1% a 9%	6,7	0,2
de 21 a 30 años	160,4	4,9	más de 9,1%	0,0	0,0
más de 30 años	1.708,2	52,6	variable	1.233,2	38,0
Total	3.248,1	100,0	Total	3.248,1	100,0

FUENTE: Banco Central de Bolivia.

ELABORACIÓN: BCB - Gerencia de Operaciones Internacionales.

Los desembolsos de organismos multilaterales disminuyeron fuertemente, en especial los provenientes de la CAF, el BID y el BANCO MUNDIAL. Los acreedores bilaterales también disminuyeron sus desembolsos, en particular Brasil, China y España⁵⁰

3.2.1.- Deuda Externa.

Para poder entender sobre la deuda externa tenemos que definir que es la deuda externa de un país; así que decimos que la deuda externa es la suma de las obligaciones que tiene un país con respecto de otro, que se componen de deuda pública (la contraída por el estado) y deuda privada o del sector privado, que es aquella que contraen los particulares en el exterior.

⁵⁰ www.bcb.gov.bo/ Evolución de la Economía Boliviana Parte III, Pág. 26-40

La deuda externa con respecto a otros países se da con frecuencia a través de organismos como el Fondo Monetario Internacional o el Banco Mundial. Si el deudor tiene problemas para pagarla, puede suponer un serio problema para el desarrollo económico de un país, e incluso para su autonomía⁵¹.

En el año 1985 Bolivia estuvo estancada por la enorme crisis que sostenía, lo cual se busco la Reactivación de la economía a corto plazo, dicha búsqueda mejora notoriamente pero no a largo plazo ya que en 1989, el déficit tiene que ver con el pago de la deuda externa de corto plazo que tiene la institución debido a los créditos obtenidos del Fondo Monetario Internacional y del Fondo Andino de Reserva para apoyo de Balanza de Pagos, el Banco Central tuvo que erogar por concepto de intereses 64,5 millones de Bs. (US\$ 24.0 millones)⁵².

Desde mediados de la década de 1980, el país ha implementado programas de estabilización y reformas estructurales que han afectado el comportamiento de las cuentas fiscales.

Así también, gracias al proceso de renegociación de deuda efectuado en los años 90 en el marco del Club de Paris⁵³, se obtuvo una disminución del saldo de la deuda principalmente con diversos organismos bilaterales, pasando de 1.806 millones de dólares, en 1990, a 425 millones de dólares, a junio de 2007.

⁵¹ [www.eumed.net/Deuda Externa / La Enciclopedia Libre](http://www.eumed.net/Deuda_Externa/)

⁵² [www.udape.gov.bo/ Análisis Económico/ Análisis/ El Déficit Cuasifiscal 1986-1990](http://www.udape.gov.bo/Análisis_Económico/Análisis/El_Déficit_Cuasifiscal_1986-1990)

⁵³ El Club de Paris es un foro informal de acreedores oficiales (bilaterales) donde se deciden reprogramaciones (y en ciertos casos condonaciones) y se coordinan formas de pagos de la deuda bilateral de los países deudores.

Gracias a los programas HIPIC I en 1998 y, desde 2001, HIPIC II, la deuda pública externa comenzó a disminuir considerablemente para llegar a 3.248 millones de dólares en 2006, el nivel más bajo desde 1995, representando el 52% de la deuda pública total.

Sin embargo, es importante mencionar que en el año 2003, el saldo de la deuda pública externa creció nuevamente en más de 700 millones de dólares. Este incremento se debió a desembolsos por parte de las instituciones multilaterales (92% de la variación absoluta), y al incremento en la deuda pública externa bilateral en 62 millones de dólares.

Entre los aspectos a destacar se pueden mencionar: Los ingresos totales del sector público fluctuaron en el período 1986-2003 en alrededor de 30% del PIB, pasando de \$us 1.187 millones en 1986 a \$us 2.315 millones en 2003, lo que se explica por la duplicación de los ingresos corrientes expresados en dólares, y el aumento en casi 5 veces de los ingresos de capital (donaciones).

Para 2004, se proyecta que los ingresos totales estén en los \$us 2.570 millones.

Entre los principales componentes del incremento en los ingresos se destacan los ingresos tributarios, que comprenden la renta interna, la aduanera y las regalías mineras. En 1986 estos ingresos llegaban a \$us 239 millones, mientras que para el 2003 representaron \$us 1.052 millones y se proyecta que para 2004 llegaría a los 1.228 millones.

Los ingresos del sector de hidrocarburos ascendieron a los \$us 226 millones en 2003. Con relación al Impuesto Especial a los Hidrocarburos y Derivados IEHD, se registra en 1997 una recaudación de \$us 102 millones y para 2003 sube a \$us 140 millones, después de haber llegado a un máximo de \$us 214 millones en 2001.

Para el 2004 el Estado recibió \$us 385 millones de este sector⁵⁴. Los gastos fiscales totales presentan una tendencia a incrementarse. En 1986 representaba el 33% del PIB, es decir \$us 1.299 millones, pero en 2003 llegó a casi el 38% del PIB, lo que representó \$us 2.946 millones, monto superior a los ingresos. En el año 2004 se estimó que los egresos totales llegarán a los \$us 3.069 millones. En conclusión, el Estado gasta más, a pesar de haber transferido las empresas públicas.

Entre los efectos del incremento, tanto de la deuda externa como interna, está en riesgo la sostenibilidad de las finanzas públicas en el futuro. Por otra parte, una de las consecuencias es que el incremento del servicio de la deuda (pago de intereses y amortización de capital). Limita los recursos que se pueden utilizar para inversiones públicas o programas sociales de lucha contra la pobreza. Asimismo la deuda externa genera impactos hacia la elevación de las tasas de interés y puede ocasionar presiones inflacionarias y también disminuir los recursos de la inversión privada, limitando las opciones de financiamiento de la inversión productiva.

⁵⁴ www.Cainco.org.bo/es/estudios/docu/Finanzas.pdf/ la Evolución 1986-2003

En resumen la deuda pública se incrementa para financiar el déficit fiscal, desplazando recursos que pueden ser utilizados por el sector privado y sacrificando las perspectivas de crecimiento económico.

La ejecución de la inversión pública siempre fue inferior a lo programado, siendo las excepciones los años 1992, 1996 y 2001. La inversión pública, ha mostrado tendencia al crecimiento, pero no en la magnitud que se requiere, pues es insuficiente para cubrir necesidades básicas sociales y para apoyar al desarrollo económico, sobre todo en lo que respecta a infraestructura⁵⁵.

La inversión total pasó de \$us 272 millones en 1986 a \$us 500 millones en 2003, sin embargo, en el último año de estudio, se detectó una caída con relación a los que le precedieron a partir de 1993, habiendo llegado a \$us 639 millones en el 2001⁵⁶.

Desde hace varios meses se ha escuchado que la deuda externa boliviana ha caído dramáticamente y que ha llegado a los niveles más bajos desde 1985⁵⁷; esto debido principalmente a la última ola de condonación que los organismos internacionales han realizado. **El Primero** fue el **Fondo Monetario Internacional** (FMI) que perdonó 232.5 millones de dólares en enero de 2006, **le siguió el Banco Mundial** que condonó 1,529 millones de dólares en julio 2006 y por **último el banco Interamericano de Desarrollo**. El BID que perdonó 1,044 millones de dólares de la deuda externa boliviana en el 2007.

⁵⁵ www.Cainco.org.bo/es/estudios/docu/Finanzas.pdf/ la Evolución 1986-2003

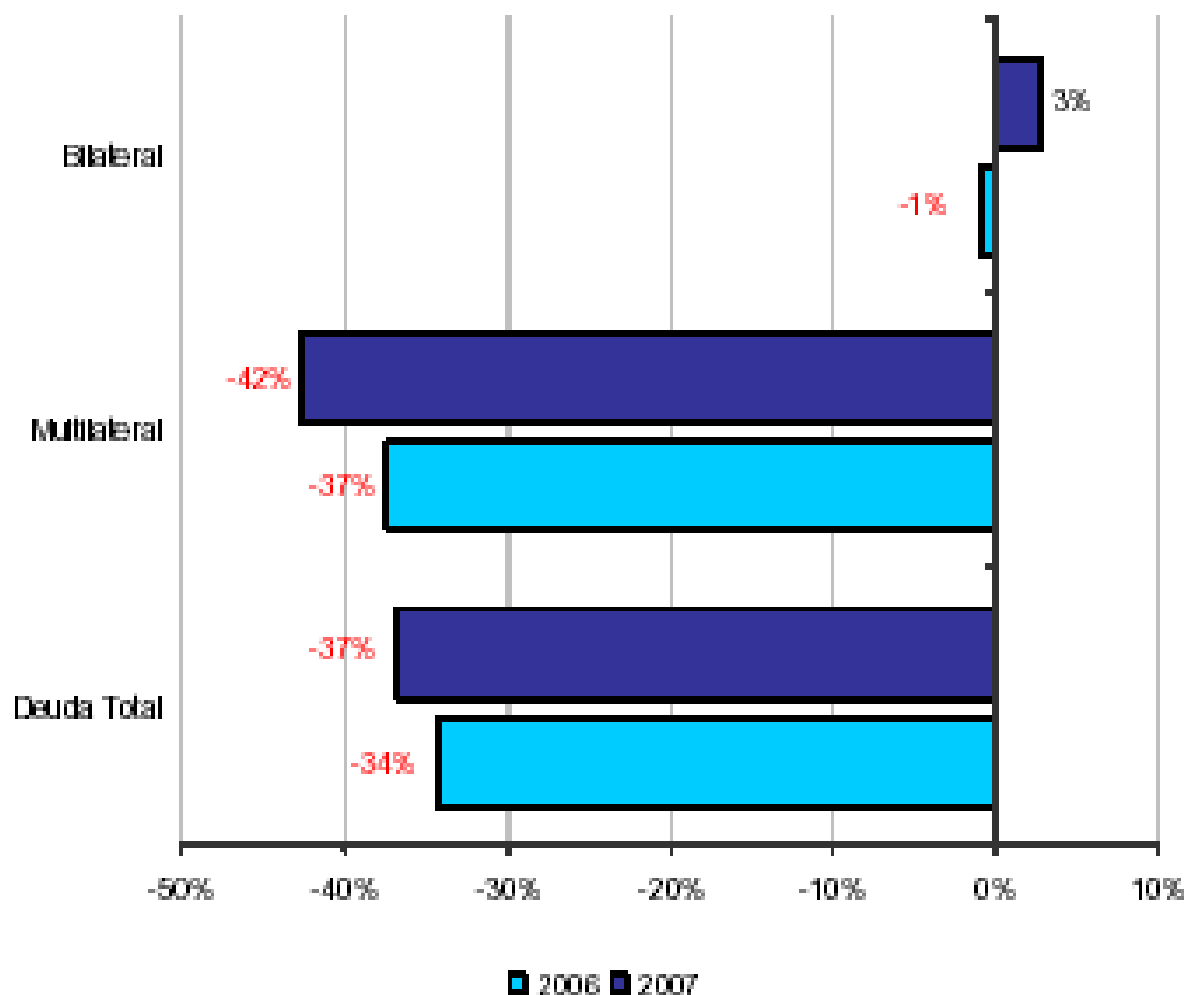
⁵⁶ www.Cainco.org.bo/es/estudios/docu/Finanzas.pdf/ la Evolución 1986-2003

⁵⁷ Alcanzando un monto de 2,055 millones de dólares en el 2007

Deuda Externa en Bolivia

Según datos del Banco Central de Bolivia, durante el 2006 la deuda externa decreció en un 34% respecto al 2005 y en el 2007 la deuda disminuyó en un 37% respecto al 2006, a pesar de que la deuda bilateral creció en el mismo período, ver gráfico a continuación:

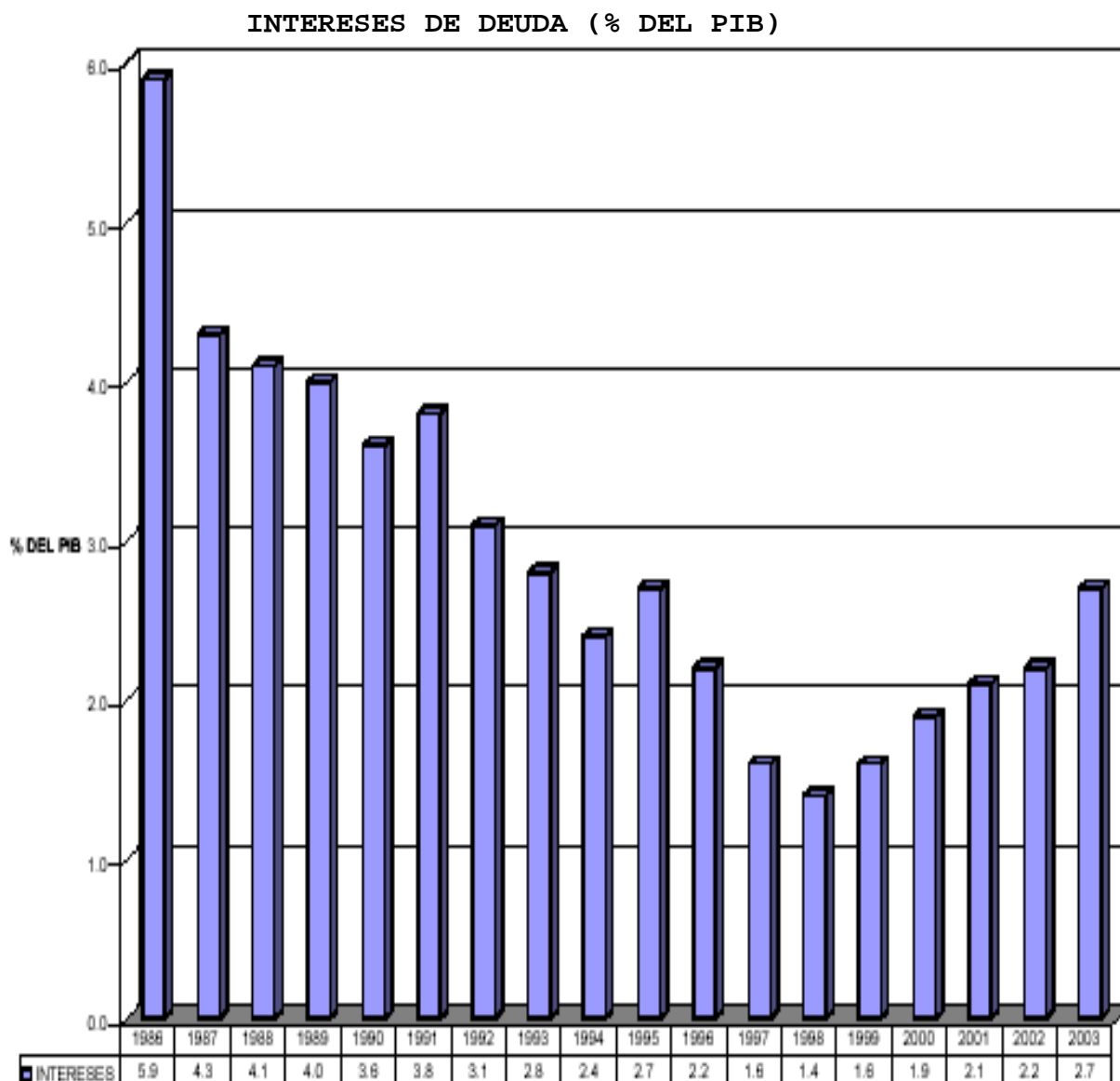
CRECIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA POR TIPOS DE ACREEDORES



Fuente: Elaborado por ACCESO PÚBLICO – Programa Especial AP2015 de Fundación Pueblo para Promover un Debate Informado sobre Políticas de Lucha contra la Pobreza – en base a datos del Banco Central de Bolivia – Gerencia de Operaciones Internacionales Subgerencia de Operaciones Externas – Departamento de Deuda Externa, actualizado al 30 de Junio de 2007.

Deuda Externa en Bolivia

La carga por el pago de intereses de deuda se redujo de elevados niveles en 1986, de casi 6% del PIB, a un 2.7% del PIB en 2003 (equivalente a US\$ 210 millones).



Se debe mencionar que en el año 2003, por primera vez el pago de intereses por deuda interna supera a la deuda externa, al alcanzar 1.4% del PIB (US\$ 112 millones), ligeramente superior al 1.3% del PIB (US\$ 98 millones), que se pagó por deuda externa.

Esto se debe a que las condiciones de financiamiento externo de organismos multilaterales de crédito, como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, son más favorables en términos de períodos de gracia, plazos y tasas de interés, que el financiamiento doméstico.

Los niveles de inversión pública aumentaron de US\$ 272 millones en 1987 a US\$ 500 millones el 2003.

La inversión del año pasado, sin embargo, presenta uno de los niveles más bajos desde 1993⁵⁸.

En términos sectoriales, como resultado de las reformas estructurales, se reduce la inversión pública productiva en los sectores de minería e hidrocarburos de niveles que superaron US\$ 100 millones a inversiones de US\$ 3 millones en minería en el 2003.

Respecto a la inversión pública de apoyo a la producción esta se incrementa de US\$ 32 millones en 1987 a US\$ 82 millones en 2003, con importantes aumentos en la inversión para apoyo al sector agropecuario y de inversión multisectorial.

En infraestructura, la inversión pública se incrementa de US\$ 123 millones en 1987 a US\$ 228 millones en 2003, con énfasis en la inversión pública de transportes.

⁵⁸ Estudios CAINCO: "La Evolución de las Finanzas Públicas en Bolivia: 1986 - 2003"
Versión Preliminar – Diciembre de 2004 Pág. 17

Esta sección se basa en información oficial de inversión pública, proporcionada por el Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE), que difiere de la información sobre egresos de capital proporcionada por la Unidad de Programación Fiscal (UPF), debido a la utilización de diferentes metodologías de estimación.

La inversión pública que aumenta de forma más importante es la de naturaleza social (salud, educación, saneamiento básico y urbanismo y vivienda), de US\$ 28 millones en 1987 a US\$ 187 millones el 2003, siendo que el 2001 llegó a alcanzar US\$ 295 millones⁵⁹.

La ejecución de la inversión pública en general ha sido inferior respecto a su programación inicial. Por ejemplo, el 2003, la ejecución fue inferior en US\$ 141 millones respecto a la programación inicial, al haberse ejecutado US\$ 500 millones de los US\$ 641 millones presupuestados. Sólo en algunos años, como 1992, 1996 y 2001 la inversión ejecutada llegó a ser superior a la inicialmente programada⁶⁰.

En Bolivia, durante los últimos años, y en especial en el período 1999-2005, la deuda pública externa ha sido elevada e insostenible debido al elevado déficit Fiscal y al bajo crecimiento económico, a pesar de las condonaciones, reprogramaciones y renegociaciones otorgadas por los organismos multilaterales y países acreedores⁶¹.

⁵⁹ Estudios CAINCO: “La Evolución de las Finanzas Públicas en Bolivia: 1986 - 2003”
Versión Preliminar – Diciembre de 2004 Pág. 17

Esta sección se basa en información oficial de inversión pública, proporcionada por el Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE), que difiere de la información sobre egresos de capital proporcionada por la Unidad de Programación Fiscal (UPF), debido a la utilización de diferentes metodologías de estimación.

⁶⁰ [www.Cainco.org.bo/es/estudios/docu/Finanzas pdf./ la Evolución 1986-2003](http://www.Cainco.org.bo/es/estudios/docu/Finanzas%20pdf/la%20Evolucion%201986-2003)

⁶¹ Ver Mariscal y Humérez (UDAPE): Sostenibilidad de la Deuda Pública externa en Bolivia: 1970-2010. Junio 2005

INVERSIÓN PÚBLICA SECTORIAL (MILLONES DE US\$)

<i>Sectores</i>	<i>1987</i>	<i>1988</i>	<i>1989</i>	<i>1990</i>	<i>1991</i>	<i>1992</i>	<i>1993</i>	<i>1994</i>	<i>1995</i>	<i>1996</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>
Extractivos	89	105	105	102	122	121	99	106	64	58	31	6	7	3	2	3	3
Minería	1	13	12	1	4	4	4	6	6	5	4	4	4	3	2	3	3
Hidrocarburos	88	92	93	101	118	117	95	102	58	53	27	2	3	0	0	0	0
Apoyo Producción	32	61	42	40	85	68	47	41	52	59	73	77	82	92	112	109	82
Agropecuario	25	48	36	35	51	55	38	16	17	19	24	53	42	53	59	54	41
Industria	2	3	1	1	2	3	1	1	1	1	6	4	4	5	6	7	5
Multisectorial	5	9	4	1	18	7	8	24	34	39	43	20	36	34	47	48	36
Otros	0	1	1	3	14	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Manufactura	123	163	150	115	177	260	250	235	220	232	197	177	177	203	230	222	228
Transporte	87	124	118	67	113	170	177	190	161	193	172	153	160	182	202	190	204
Energía	21	23	22	24	52	70	35	33	7	6	1	0	0	13	16	13	13
Comunicaciones	14	11	6	21	7	15	33	7	6	1	0	0	0	0	0	0	0
Recursos Hídricos	1	5	4	3	5	5	5	5	8	8	7	9	5	8	12	19	11
Sociales	28	32	37	58	37	85	85	129	184	240	247	245	285	285	295	251	187
Salud	6	3	5	15	11	22	23	24	25	31	33	35	41	61	49	53	37
Educación y Cultura	5	3	1	1	2	8	8	15	37	64	76	64	76	84	107	96	68
Saneamiento Básico	11	15	25	38	13	34	35	36	48	84	80	82	99	91	75	45	34
Urbanismo y Vivienda	6	11	6	4	11	21	19	54	75	61	58	64	49	49	64	57	50
Total	272	361	334	315	421	532	481	513	520	589	505	531	583	583	639	585	500

Fuente: Elaborado en base a información de UDAPE y VIPFE⁶²

⁶² Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE), que difiere de la información sobre egresos de capital proporcionada por la Unidad de Programación Fiscal (UPF), debido a la utilización de diferentes metodologías de estimación.

A partir del 2006, el saldo de la Deuda Pública externa se reduce sustancialmente, gracias a iniciativas de Organismos Multilaterales que en base a los Objetivos de desarrollo del Milenio (ODM's), condonan préstamos con la condición de que los mismos sean diseccionados a políticas y programas de reducción de la pobreza.

Estos países han cobrado mayor notoriedad como acreedores en los últimos 3 años, en el 2006 la deuda externa con Venezuela creció en más de 550% y con China en 31%, respecto al 2005, en el 2007 este crecimiento fue menor en comparación al experimentado en 2006, pero igualmente fue importante. Es evidente que durante los últimos años la estructura de acreedores de nuestra deuda está cambiando lentamente cobrando notoriedad la deuda bilateral, especialmente la contraída con países como Venezuela y China quienes al parecer tienen mayores intereses que sólo prestar dinero a Bolivia, por ejemplo Venezuela esta muy involucrada en el sector de hidrocarburos bolivianos y ahora los 35 millones que China prestó serán utilizados para la compra de aviones de producción china ¿prestamistas o proveedores?

3.2.2.- Deuda Interna.

La deuda Interna es parte de la deuda nacional o pública de un país cuyos acreedores son ciudadanos del mismo, en contraposición a la deuda externa.

A fines de 2006, el saldo de la deuda pública interna expresado en dólares alcanzó a \$us2.675 millones, \$us465 millones más con relación a diciembre de 2005. La deuda interna del TGN aumentó en \$us270 millones, y la del BCB en \$us195 millones Ver Cuadro a continuación.

Como porcentaje del saldo total, la deuda interna del BCB representó 12,1%, mayor en 6,3 puntos porcentuales con relación a 2005.

En 2006 continuó la recomposición de la deuda interna por monedas. El TGN y el BCB redujeron sus saldos de deuda en ME y aumentaron en MN y UFV. Como resultado, la participación de MN y UFV en el saldo total de la deuda interna se incrementó de 47,8% en 2005 a 60,9% en 2006. Este cambio mejoró el cálculo de monedas del sector público debido a que sus ingresos son generados principalmente en moneda nacional⁶³.

También se registraron incrementos en los plazos de maduración, principalmente en la deuda del TGN (de 115 a 131 semanas).

⁶³ www.bcb.gov.bo/ Evolución de la Economía Boliviana Parte III, Pág. 22-49

Deuda Externa en Bolivia

DEUDA PÚBLICA INTERNA CON EL SECTOR PRIVADO, 2005-2006

(En millones de dólares y porcentajes)

	2005 ^P	2006 ^P	Variación	
			Absoluta	%
TOTAL DEUDA INTERNA (A+B)	2.211	2.675	465	21,0
(A) TGN	2.083	2.353	270	13,0
TÍTULOS EMITIDOS POR EL TGN	1.953	2.223	270	13,8
LETRAS C	86	15	-71	-82,4
En MN	37	0	-37	-100,0
En UFV	9	0	-9	-100,0
En ME	40	15	-25	-62,2
BONOS C	640	801	161	25,1
En MN		53	53	
En UFV	324	519	195	60,2
En UFV (amortizables)	18	17	-1	-6,9
En ME	298	212	-86	-28,9
BONOS AFP	1.207	1.377	170	14,1
En UFV	421	591	170	40,4
En ME y MVDOL	786	786	0	0,0
OTROS BONOS ME	20	30	10	50,0
OTROS¹¹	129	129	0	0,0
(B) TÍTULOS EMITIDOS POR EL BCB	128	323	195	151,5
LETRAS B, C y D	82	248	166	202,3
En MN	57	169	112	196,4
En UFV	24	78	54	223,1
En ME	1	2	1	55,8
BONOS D ME	9	1	-8	-88,9
REQUERIMIENTO ACTIVOS LÍQUIDOS MN y UFV	37	74	37	97,9
TOTAL DEUDA INTERNA en MN	260	425	165	63,4
TOTAL DEUDA INTERNA en UFV	797	1.205	408	51,2
TOTAL DEUDA INTERNA en ME	1.154	1.046	-108	-9,4
Deuda en MN y UFV respecto al total (%)	47,8%	60,9%		

FUENTE: Ministerio de Hacienda – Banco Central de Bolivia.

ELABORACIÓN: BCB – Asesoría de Política Económica.

NOTAS: Cifras a valor nominal.

^PCifras preliminares.

¹¹Incluye deuda flotante, certificados fiscales y deuda de los gobiernos municipales, declarados en el plan de readecuación financiera de 2001.

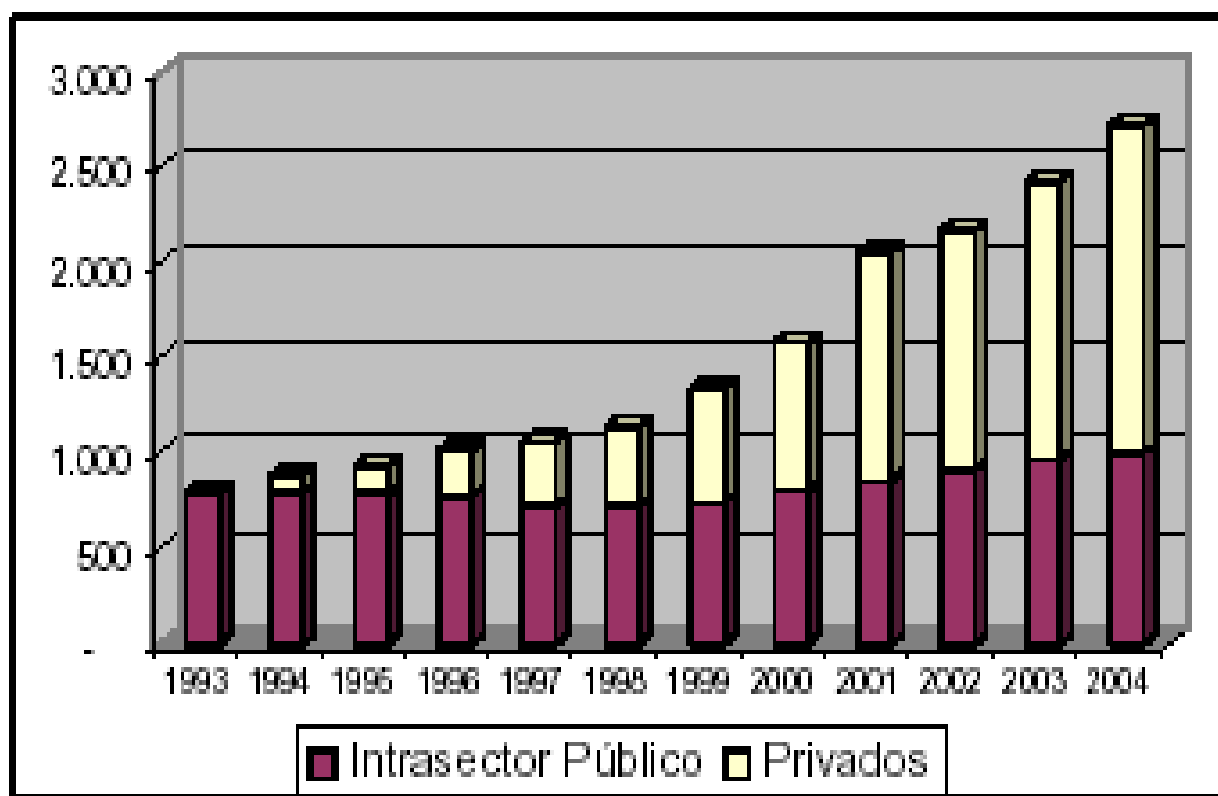
La Deuda interna se clasificara en dos aspectos fundamentales las cuales son: Deuda Interna Pública y la Deuda Interna Privada.

3.2.2.1.- Deuda Interna Pública.

La deuda Interna Pública en el año 1993 que manejaba del TGN se triplico, debido fundamentalmente al crecimiento de la deuda con privados. Considerando la deuda del TGN con privados y la deuda intrasector público, el saldo de la DPI representó el 41,2% del total adeudado.

A continuación mostraremos un Gráfico sobre la evolución de la DPI por Sector Acreedor.

**Evolución de la DPI por Sector Acreedor
(En millones de US\$)**



Fuente: www.cepal.org.bo/ Deuda Pública Interna/ Análisis económico de Bolivia

En el año 1996, el 76% de la deuda interna estaba constituida por deuda del Estado al BCB (considerado como sector público), y el restante 24% era deuda con el sector privado.

El acreedor más importante en el endeudamiento interno público son las Administradoras de Pensiones (AFPs).

Esta deuda comienza a generarse a partir de 1997 con 73 millones de dólares y se sitúa en 1.487 millones de dólares a Junio de 2007, representando el 47% del total del endeudamiento interno. El Estado ha incurrido a los recursos que administran las AFPs con la finalidad de financiar la reforma de pensiones, que creó el sistema de capitalización individual en sustituciones del antiguo sistema de reparto, que se encontraba con enormes dificultades financieras⁶⁴.

En el tema de servicio de la deuda, como se mencionó anteriormente, los vencimientos de capital tanto de Títulos del TGN a corto y mediano Plazo, no afectaron significativamente el flujo de caja del TGN, siendo más relevante concentrar la atención en el comportamiento de los pagos por concepto de intereses. Al igual que el saldo, la evolución de esta variable es ascendente, habiendo llegado en la gestión 2004 a \$us. 155,3 millones de dólares. La variación positiva respecto a 2003 se explica fundamentalmente por los intereses correspondientes a los instrumentos de corto plazo del TGN (\$us 62 millones) y los bonos AFPs (\$us 7,3 millones)

⁶⁴ www.Cainco.org.bo/es/estudios/docu/Finanzas.pdf/ la Evolución 1986-2003 Pág. 5 y 6

PAGO DE INTERESES DE LA DPI DEL TGN POR INSTRUMENTO
(EN MILLONES DE US\$)

TENEDOR / CATEGORIA	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Sector Público	27,0	27,8	27,0	27,6	27,7	26,9	36,3	48,0
Deuda Histórica	27,0	25,5	22,3	20,1	18,4	14,5	14,3	19,5
Crédito de Liquidez	0,0	0,0	1,7	2,8	0,3	4,7	11,4	17,6
Créditos de Emergencias	0,0	2,3	3,0	2,9	6,1	4,6	3,9	3,7
Otros	0,0	0,0	0,0	1,9	2,8	2,9	6,7	7,2
Privados	17,1	30,6	38,2	49,6	70,9	94,7	97,4	107,3
Letras	13,4	21,2	18,1	16,0	16,5	12,2	7,2	13,4
Bonos AFPs	0,0	5,8	19,0	31,2	42,3	53,2	63,4	70,8
Bonos	0,0	0,0	0,0	1,6	11,8	28,7	25,8	22,3
Otros	3,7	3,7	1,1	0,7	0,4	0,7	0,9	0,9
Total	44,1	58,5	65,1	77,2	98,7	121,6	133,6	155,3

Fuente: Ministerio de Hacienda- DGCP y Elaboración Propia

El TGN pagó un total de 420 millones de dólares por el servicio de la deuda interna, entre los meses de enero y junio de 2006; es decir un promedio de 2,3 millones de dólares diarios. La deuda contratada por el TGN, corresponde el 94% de la deuda interna pública total, de acuerdo al análisis el servicio de la deuda interna pública total del año pasado fue de 670 millones de dólares, lo que representa un promedio de 60 millones por mes, en cambio, solamente durante el primer semestre de esta gestión, el TGN pagó 70 millones de dólares mensuales.

La deuda interna pública llegó hasta fines de junio de 2006 a 2.500 millones de dólares, lo cual se elevó en casi 290 millones en seis meses⁶⁵.

La deuda interna se ha incrementado aceleradamente, en 1996 superaba levemente los 1.000 millones de dólares, hasta situarse en 3.161 millones de dólares, a junio de 2007. Estos montos se han destinados a financiar el déficit fiscal, causado principalmente, por el bajo crecimiento económico, los costos generados por la reforma de pensiones y el continuo crecimiento de los gastos públicos corrientes. Es de hacer notar que no está incluida la deuda del Estado con el sector privado por concepto de devoluciones pendientes de Certificado de Devolución Impositiva.

Se menciona que en poco tiempo, la deuda pública interna de Bolivia podría superar el saldo de la deuda externa. El incremento de la deuda pública interna se debe principalmente, a la emisión de títulos valores adquiridos por el sector privado.

⁶⁵ www.constituyentesoberana.org/info/deuda llega a 3 millones de dólares.

Así por ejemplo, en los primero seis meses del año 2006, la deuda con las administradoras de los Fondos de Pensiones aumentó de 1.200 a más de 1.290 millones de dólares en el período analizado⁶⁶.

En el 2006, el Estado ha cancelado a las AFPs por concepto de intereses una suma superior a los \$us. 95 millones de dólares (Equivalente a tres veces más de lo que se gasta en el Bono Juancito Pinto en toda Bolivia)⁶⁷.

3.2.2.2.- Deuda Interna Privada.

La Deuda Interna en Bolivia era insignificante en el año 1986, por el motivo de que la inversión no era notoria, por su parte la Deuda Pública Interna comienza a manifestarse con mayor intensidad a partir de la segunda mitad de los años 90, a través de la emisión de instrumentos financieros públicos en condiciones menos favorables para el país que las ofrecidas en el plano internacional⁶⁸.

Se ponía en duda la estabilidad económica por la crisis que se desarrollaba en los años 1980-1990 lo cual esto generaba incertidumbre en poder invertir en Bolivia.

En el mediano plazo, considerando como tal los años: 1987; 1988 y 1989, la economía boliviana comienza a dar buenas señales en todo orden de cosas. La tasa de aumento del PIB se hace positiva después de seis años de ser negativa; el salario real del público comienza a crecer, aunque muy lentamente; la población ocupada comienza a crecer⁶⁹.

⁶⁶ www.constituyentesoberana.org/ deuda interna paga Bolivia en 2,3 millones de dólares Pág. 2-5

⁶⁷ [www.populi.org.bo/ Temas/ Deuda Pública Interna_un problema_que aumenta_de_Tamaño](http://www.populi.org.bo/Temas/Deuda%20P%C3%BAblica%20Interna_un%20problema_que_aumenta_de_Tama%C3%B1o) Pág. 2-4

⁶⁸ [www.Cainco.org.bo/ es/ estudios/ docu/ Finanzas pdf./ la Evolución 1986-2003](http://www.Cainco.org.bo/es/estudios/docu/Finanzas%20pdf/la%20Evoluci%C3%B3n%201986-2003)

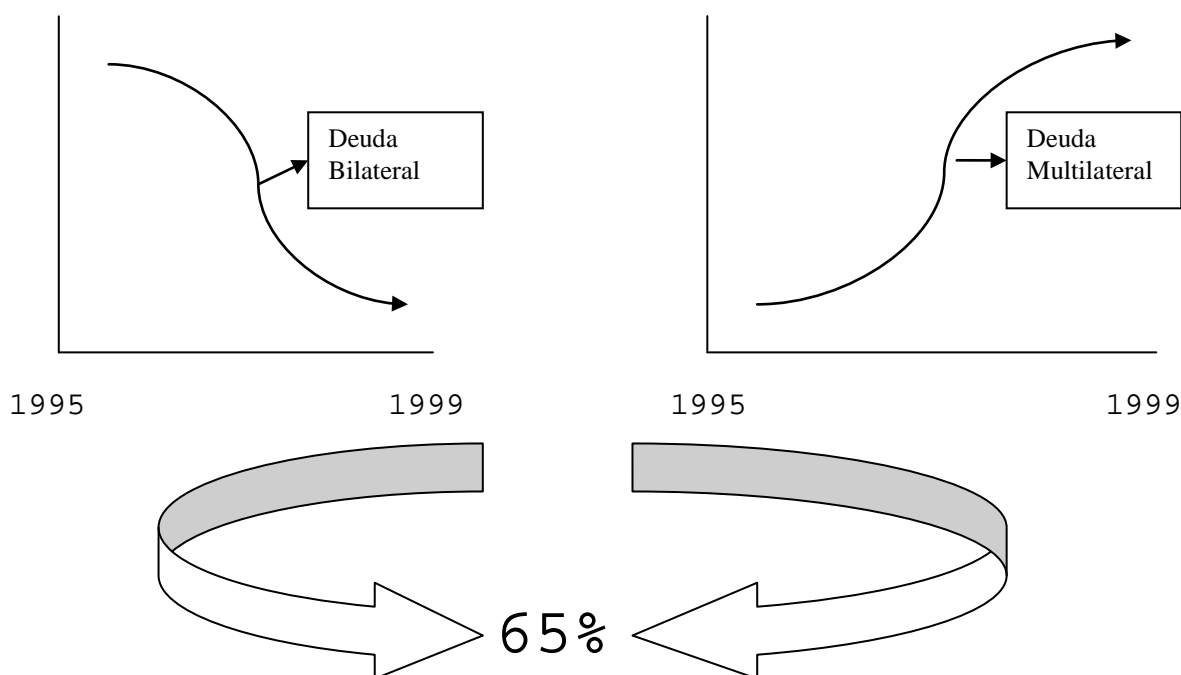
⁶⁹ [www.cepal.org.bo/ Deuda Pública Interna/ Análisis económico de Bolivia](http://www.cepal.org.bo/Deuda%20P%C3%BAblica%20Interna/An%C3%A1lisis%20econ%C3%B3mico%20de%20Bolivia)

3.3.- Estructura de la Deuda Externa.

A partir de la primera mitad de la década de los 90, hasta el 2004, la participación del saldo adeudado con organismos multilaterales en la deuda pública externa fue cada vez mayor, tanto en términos absoluto como relativo. Por su parte, la participación del saldo adeudado con otros países de forma bilateral, mostraba en ese período una tendencia de disminución progresiva. Mientras el comportamiento de la deuda pública externa bilateral era decreciente, la deuda multilateral iba creciendo constantemente. Por último la deuda pública externa privada, actualmente es, inexistente.

Durante los siguientes años los niveles de deuda multilateral comenzaron a disminuir influenciados por la iniciativa MDRI, logrando su nivel más bajo en Junio de este año.

Estructura de la deuda Externa



Durante los últimos períodos y hasta junio de 2007, la deuda bilateral aumento su participación rápidamente, llegando a niveles similares de 2001 y 2002, aunque en términos absolutos, el monto adeudado es muy inferior al registrado en esos años⁷⁰.

Durante la segunda mitad de los años 90 (1995-1999), donde los recursos fueron dirigidos a financiar las reformas sociales, como pensiones, salud y educación, el saldo de deuda pública externa con organismos multilaterales fue de 3.010 millones de dólares.

2000 - 2002 » 3.325 millones de dólares » 75%

2003 - 2005 » 4.500 millones de dólares » 89%

Lo que represento, en promedio 65% de la deuda pública externa. Asimismo, durante los años 200-2002, donde los recursos fueron utilizados, en parte, para soportar el excesivo déficit fiscal, así como la disminución de los ingresos fiscales, el saldo de la deuda pública externa con organismos internacionales fue de 3.325 millones de dólares, lo que representó, en promedio, el 75% del total. Durante los años posteriores (2003-2005), donde el favorable contexto internacional reflejaba aumentos importantes en las exportaciones y los ingresos fiscales, el saldo de la deuda pública externa con organismos multilaterales fue de 4.500 millones de dólares, lo que representó, en promedio de 89% del total de la deuda pública externa⁷¹.

⁷⁰ www.Cainco.org.bo/es/estudios/docu/Finanzas.pdf/ la Evolución 1986-2003 Pág. 5 y 6

⁷¹ www.Cainco.org.bo/es/estudios/docu/Finanzas.pdf/ la Evolución 1986-2003 Pág. 6 y 7

Durante el período 1996-2005 se observó un incremento del saldo adeudado a organismos multilaterales, con un saldo de USD 2.818,5 en la gestión 2006 fruto de la Iniciativa MDRI⁷².

A continuación observaremos la estructura como estuvo conformada la Deuda Externa en el Período 1996-2006.

ESTRUCTURA DE LA DEUDA EXTERNA 1996- 2006											
(En millones de dólares)											
GESTION	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
SALDO	4.643,2	4.531,5	4.659,3	4.573,4	4.460,2	4.496,8	4.399,6	5.142,1	5.045,2	4.941,6	3.239,7
FMI	277,4	248,1	264,2	246,7	220,2	207,0	194,6	276,5	306,0	243,8	14,5
MULTILATERAL	2.724,7	2.762,5	2.759,4	2.826,7	2.857,1	3.054,1	3.442,6	4.042,0	4.356,0	4.276,1	2.818,5
BID	1.435,3	1.446,8	1.381,2	1.396,8	1.392,8	1.373,7	1.450,2	1.626,5	1.658,2	1.622,8	1.621,2
BANCO MUNDIAL	892,0	956,4	1.067,6	1.105,9	1.096,4	1.146,8	1.323,5	1.571,2	1.748,6	1.666,6	233,2
CAF	282,1	245,7	198,2	208,7	255,4	420,7	577,4	740,6	836,9	871,3	843,6
OTROS	115,3	113,6	112,3	115,2	112,6	112,9	91,5	103,6	112,3	115,4	120,5
BILATERAL	1.621,0	1.503,1	1.607,3	1.483,8	1.371,8	1.227,3	756,9	820,7	382,9	421,5	406,6
JAPON	526,4	468,7	528,5	587,3	523,4	464,1	513,5	567,6	71,6	63,0	0,0
ALEMANIA	426,9	394,2	410,3	356,2	325,4	306,1	6,9	9,5	39,1	34,0	45,8
BELGICA	150,0	130,9	126,3	62,4	57,7	54,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ESPAÑA	122,4	122,1	142,3	139,4	142,3	137,8	134,9	130,9	142,8	139,3	129,2
FRANCIA	63,4	59,6	61,0	45,2	40,7	37,9	16,1	17,2	17,2	13,3	12,8
EEUU	55,7	60,2	71,2	61,0	60,1	59,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
REINO UNIDO	28,9	28,7	28,8	18,6	18,1	17,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
BRASIL	21,9	21,9	21,9	21,9	21,9	33,5	56,2	73,5	87,4	121,5	133,4
OTROS	225,4	216,9	217,0	191,8	182,2	115,8	29,4	21,9	24,8	50,5	85,4
PRIVADO	20,1	17,8	28,5	16,3	11,2	8,4	5,5	2,8	0,4	0,2	0,0

Fuente y elaboración: Gerencia de Operaciones Internacionales – Subgerencia de Operaciones Externas - Departamento Deuda Externa.

⁷² [www.bcb.gov.bo/boletin_informativo/ Bolivia _ estado de la Deuda Externa Pública](http://www.bcb.gov.bo/boletin_informativo/Bolivia_estado_de_la_Deuda_Externa_Publica)

La distribución del saldo por plazo nos muestra que el 53% del saldo adeudado tiene un plazo de repago mayor a 30 años, seguido de los préstamos con vencimiento entre 11 a 30 años por USD 1.346,4 millones de dólares y los contratos hasta 10 años por USD 185,5 millones, para una mejor visualización a continuación la Estructura de la Deuda Externa Pública por Plazo⁷³.

ESTRUCTURA DE LA DEUDA EXTERNA PUBLICA POR PLAZO (en millones de dólares)		
ACREEDOR	SALDO AL 31/12/06	PARTICIPACION SOBRE EL SALDO (%)
DE 0 A 10 AÑOS	185,5	5,7%
DE 11 A 30 AÑOS	1.346,4	41,6%
MAS DE 30 AÑOS	1.707,9	52,7%
TOTAL	3.239,7	100,0%

Fuente y elaboración: Gerencia de Operaciones Internacionales – Subgerencia de Operaciones Externas - Departamento Deuda Externa.

3.3.1- Por Tipos de Acreedores.-

Podemos mencionar a los principales acreedores multilaterales, desde los años 90 hasta Junio de 2007, han sido el BM, el BID, el FMI y CAF. Esta última organización era, hasta la primera mitad de 2007, la de mayor participación en la deuda externa multilateral, con 183 millones de dólares (50%), luego el BID con 447 millones de dólares (27%) y el BM con 245 millones de dólares (15%).

⁷³ www.bcb.gov.bo/boletin_informativo/Bolivia_estado_de_la_Deuda_Externa_Publica

Deuda Bilateral.-

Expresado en Millones de dólares

Organismos	Saldo Adeudado
CAF	183
BID	447
BM	245

Fuente: Datos proporcionado por la institución Cainco

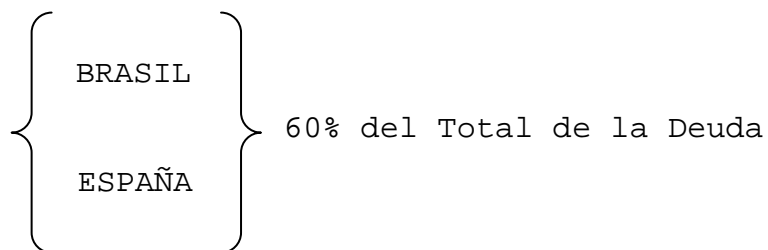
A fines de 2006, existía un saldo de 14.5 millones de dólares con el FMI que durante el primer semestre de 2007 fueron pagados a manera definitiva.

Por su parte, el saldo de deuda pública externa bilateral paso de 1.816 millones de dólares en 1995 a 383 millones de dólares en 2004. Lo que representa una disminución de 79%.

En términos relativos, los acreedores bilaterales participaron con 38% del total adeudado externamente desde 1995, hasta llegar al 8% de participación en 2004. El acreedor bilateral más importante para Bolivia en el año 90 fueron Japón, Alemania, España, Italia y Bélgica.

A Junio de 2007 Brasil y España representaban el 60% del total de la deuda pública externa bilateral. Entre 2005 y Junio de 2007, la República de Venezuela fue el acreedor que incrementó en mayor proporción su participación en la deuda pública externa⁷⁴.

⁷⁴ www.Cainco.org.bo/es/estudios/docu/Finanzas.pdf/ la Evolución 1986-2003 Pág. 6 y 7



A diciembre de 2005, este país desembolsó 6 millones de dólares, y en el primer semestre de este año, el estado Venezolano desembolsó 14 millones de dólares, adicionales. Hasta Junio, la deuda pública externa con Venezuela era de 47 millones de dólares.

- Es importante mencionar que la deuda externa no concesional se ha convertido actualmente en la de mayor participación en la estructura del endeudamiento público externo. De acuerdo con el BCB (2007), del total del saldo de la deuda pública externa, 805 millones de dólares (39%), continua teniendo condiciones concesionales, mientras que 1.125 millones de dólares (61%), corresponde a préstamos no concesionales.

Los Préstamos **concesionales**, se refiere a las obligaciones del Estado con acreedores extranjeros, donde los términos del contrato de deuda se guían en menor grado por condiciones de mercado. Es decir, con 20 a 40 años plazos, períodos de gracia en general superiores a 10 años y tasas de interés que no llegan al 1% al año. Mientras que los términos de contrato de deuda de los préstamos **no concesionales** son guiados enteramente por condiciones de mercado, donde, en general, su tasa de interés está relacionada con la tasa LIBOR⁷⁵.

⁷⁵ LIBOR: London Interbank Offered Rate, es el tipo de interés interbancario que se aplica en el mercado de capitales de Londres, Inglaterra. Es una tasa que fluctúa de acuerdo a las condiciones de mercado, dependiendo del plazo del préstamo y de la moneda contratada.

Estructura de la Deuda Externa Pública por Acreedor
(En millones de dólares y porcentajes)

ACREEDOR	SALDO AL 30/06/2007	%
MULTILATERAL	1.631	79
CONCESIONAL	561	27
NO CONCESIONAL	1.071	52
BILATERAL	425	21
CONCESIONAL	245	12
NO CONCESIONAL	180	9
TOTAL	2.056	100

FUENTE: Elaboración CEBEC/CAINCO con información del BCB

3.3.2.- Por Destino del Crédito.-

En el Destino del Crédito, podemos mencionar que entre 1986 y 1998 Bolivia consiguió reestructurar su deuda pública externa en 3.135 millones de dólares. Estas negociaciones implicaron principalmente alivio en términos de reducción del valor presente neto y menor pago de intereses, destinados a consolidar presupuestos fiscales equilibrados y deuda pública sostenible, y no así, a utilizar estos fondos en el mejoramiento de la calidad de vida⁷⁶.

En 1998, Bolivia accedió al alivio de deuda externa a través de la iniciativa HIPIC, como resultado, de acuerdo con el BCB (2004)⁷⁷, el país obtuvo un alivio de 792 millones dólares, donde la mayor parte sigue siendo condonada en 15 años. Este alivio representó una reducción del 17% del saldo adeudado externamente a 1998. El alivio de la deuda realizado por el HIPIC, pareció no ser suficiente para alcanzar niveles de

⁷⁶ www.Cainco.org.bo/es/estudios/docu/Finanzas.pdf/ la Evolución 1986-2003 Pág. 7 y 8

⁷⁷ Ver documento de Trabajo BCB; Sector Externo, Bolivia y la Iniciativa HIPC, Marzo 2004

sostenibilidad. Por lo que en 1999, la Cumbre del G-7 recomendó al FMI y BM un alivio más amplio, creándose la iniciativa reforzada del HIPIC, llamándola HIPIC I a la anterior y HIPIC II a ésta última. Iniciativa que se caracteriza por límites más bajos para que los países elegibles diseñen una Estrategias de Reducción de la Pobreza, consensuada con la sociedad civil.

Según datos del BCB (2004), el alivio total en el marco del HIPIC II, hasta el 2017, llegaría a 1.138 millones de dólares, a un promedio anual de aproximadamente 70 millones de dólares.

De acuerdo con la ley del Dialogo Nacional estos recursos liberados deben ser utilizados en el marco de la Estrategia Boliviana de Reducción a la Pobreza (EBRP), a través de:

- ❖ El Fondo Solidario Municipal para la Educación Escolar y Salud Pública (27 millones de dólares anuales hasta el 2017).
- ❖ La Cuenta Especial Dialogo 2000, que asigna recursos directamente a las municipalidades del país, según sus indicadores de pobreza.

De acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo (PND) los recursos captados por donaciones, nuevos créditos o alivio de la deuda Pública externa serán destinados prioritariamente al financiamiento de sectores productivos que generen empleo y las intervenciones focalizadas para el logro de los ODMs⁷⁸.

⁷⁸ Los ODMs, son un conjunto ampliados de las Metas de Desarrollo Internacional que fueron propuestas por el Comité de Asistencia para le Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDR). la iniciativa definió 8 objetivos, siendo uno de los más relevantes la erradicación de la pobreza y el hambre.

Cuadro: Destino de los Créditos Externos
Expresado en porcentajes. Primer Semestre de 2006

Destino del Crédito	Porcentual
Salud	4
Apoyo al TGN	4
Urb. Y Vivienda	4
Adm. General	5
Educación	5
Agropecuario	7
Servicios básicos	9
Transporte	48
Otros	14
Total	99

Fuente: Elaboración propia Proporcionada por el Diario el Deber de
Santa Cruz de la Sierra Viernes 22 de Junio del 2007

Las conclusiones que se darán en este capítulo están basadas en los antecedentes de la Deuda externa Boliviana, por lo cuál sabemos que nuestro país es uno de los países más endeudados con relación a las demás economías.

Latinoamericanas, puesto que en principio la economía estuvo basada en una economía minera y agrícola, compuesto por un amplio sector indígena-campesina, a su vez también se encuentra caracterizada por una excesiva ingerencia estatal, con un enorme déficit fiscal, un crecimiento incontrolable de los precios y un aparato productivo débil.

Deuda Externa en Bolivia

Con relación a la deuda en forma bilateral ha disminuido en parte ya que a su vez la deuda multilateral ha tenido una gran subida. En los años 1995-1995 gran parte de la deuda contraída por parte de Bolivia estuvo dirigida a financiar las reformas sociales, tales como las de pensiones, salud y Educación. La deuda con los organismos multilaterales fue de 3.010 millones de dólares representando un 65%. En los años 2000-2002 fue de 3.325 millones de dólares (75%) 2003-2005 fue de 4.500 millones de Dólares (89%) Los principales acreedores multilaterales tales como el BM, BID, FMI Y La CAF.

CAPITULO IV

PARTICULARIDADES DE LA DEUDA EXTERNA

4.1.- Análisis del Crecimiento de la Economía.-

En el contexto del Crecimiento de la economía Boliviana y a lo largo del período de estudio podemos evidenciar el comportamiento de la economía boliviana, durante los últimos cincuenta años, muestra un crecimiento que podría calificarse de primitivo, es decir que el producto aumenta casi de manera exclusiva por el crecimiento poblacional, sin mostrar aumento en la productividad.

La dinámica de la tendencia, se refleja de mejor manera los dos ciclos de Largo Plazo asociados a las políticas económicas⁷⁹.

Primero a una Política con fuerte presencia del Estado Nacional en la economía y el **Segundo** con una mayor presencia del mercado. Allí se observa un primer ciclo con una longitud de 31 años (1952-1983), y un segundo que va desde 1983-2003. En el **Primer ciclo** la fase expansiva dinámica dura 16 años y la fase recesiva dura 15 años, en el **Segundo ciclo** la fase expansiva dinámica dura 12 años y la fase recesiva dura 8 años, comparando ambos ciclos de largo plazo, en términos de la relación entre la fase expansiva y la recesiva, se puede concluir que el segundo ciclo ha sido más favorable en términos para la población⁸⁰.

⁷⁹ [www.iisec.ucb.edu.bo/mercado/articulos_recientes/El Crecimiento_económico_en Bolivia](http://www.iisec.ucb.edu.bo/mercado/articulos_recientes/El_Crecimiento_economico_en_Bolivia).

⁸⁰ [www.iisec.ucb.edu.bo/mercado/articulos_recientes/El Crecimiento_económico_en Bolivia](http://www.iisec.ucb.edu.bo/mercado/articulos_recientes/El_Crecimiento_economico_en_Bolivia). Pág. 1-2

4.2.- La Evolución del Déficit Fiscal.-

El Déficit Fiscal es el desequilibrio entre ingresos y egresos que se generan en el contexto nacional, que presenta una tendencia creciente desde 1996, habiendo alcanzado un nivel de 8.1% del PIB (\$us 631 millones) en 2003, nivel muy elevado, comparado con países de la región.

En 1998 el déficit de la balanza comercial se incrementó en 28% con relación a la gestión anterior, alcanzando a \$us879 millones debido a un aumento en las importaciones de \$us133 millones en valor CIF ajustado, frente a una caída de las exportaciones en \$us62.5 millones en valor FOB. Las importaciones en 1998 se mantienen en alrededor de 23% del PIB, en cambio, las exportaciones como proporción del PIB se redujeron de 14.6% del PIB en 1997 a 12.9% del PIB en 1998.

Sin embargo, a partir de 1999 se revierte la tendencia de reducción del pago de intereses, debido al incremento del déficit fiscal, que tiene entre una de sus causas principales el costo de la reforma de pensiones.

El déficit fiscal fue cubierto principalmente mediante donaciones y financiamiento externo. Con relación a las donaciones, éstas se incrementaron, pues en 1986 representaron \$us 48 millones y para el 2003 ascendieron a \$us 234 millones, proyectándose \$us 286 millones en donaciones para el año 2004.

El déficit fiscal se financió principalmente mediante financiamiento externo, pero en los últimos años, el financiamiento doméstico con la emisión de deuda interna se está incrementando.

La deuda externa se incrementó de \$us 3.642 en 1986, a \$us 5.040 millones en 2003 y la deuda interna se incrementa de \$us 789 millones en 1993 a \$us 2.429 millones en 2003, de los cuales \$us 1.463 millones corresponden a la deuda con el sector privado⁸¹.

Ahora tenemos que observar el déficit que no se incluyen todos los gastos relacionados con el servicio de la deuda pública: los pagos de intereses se suman a los gastos no relacionados con la deuda, pero los pagos de amortización se excluyen. Por otra parte, los ingresos corrientes se registran como ingresos públicos, pero los fondos obtenidos en préstamo no se incluyen.

De esta manera, el déficit fiscal indica la diferencia que hay que cubrir con préstamos públicos netos, entre ellos, los préstamos directos obtenidos del banco central⁸².

La evolución del Déficit fiscal se observa una tendencia de disminución tanto del déficit convencional⁸³ como primario, en la economía boliviana durante el período 1989-1991, una elevación de ambos déficit para 1992-1993 y una reducción importante en 1994. Si bien en 1994, se consigue una reducción substancial en el déficit convencional y primario, aun no se genera un saldo primario positivo, que seria fundamental para que la deuda pública no se incremente indefinitivamente.

⁸¹ www.Cainco.org.bo/es/estudios/docu/Finanzas.pdf/ la Evolución 1986-2003

⁸² www.es.wikipedia.org/wiki/Economía_de_Bolivia/Déficit_público_e_Inflación

⁸³ El déficit fiscal, conforme la definición convencional basada en las transacciones de caja, mide la diferencia entre el gasto público total en efectivo, que incluye los gastos en intereses y excluye los pagos de amortización de la deuda pública pendiente, y el ingreso total en efectivo, que incluye los ingresos tributarios y no tributarios y las donaciones, y el déficit primario o déficit sin intereses mide la forma en que las medidas actuales mejoran o empeoran el endeudamiento neto del sector público.

4.3.- Evolución de la Pobreza en Bolivia.-

La pobreza y extrema pobreza es un fenómeno que tiene muchas dimensiones, por lo que no existe una única manera de definirla. Para efectos de su estudio práctico, la mayor parte de las veces, la pobreza se ha definido como la incapacidad de una familia de cubrir con su manejo familiar de la canasta básica de subsistencia. Este enfoque metodológico clasifica a las personas como pobres o no pobres.

El análisis de la extrema pobreza por sector económico ha sido realizado a partir del comportamiento de la PEA ocupada. De el se deriva lo siguiente. Los sectores en los que aumenta el empleo en condiciones de pobreza extrema son hoteles e igual restaurantes, comercio al por menor, transportes públicos y privados, actividades inmobiliarias y el sector agrícola. De todos estos sectores, el agrícola es el de mayor relevancia cuantitativa ya que contribuye con $\frac{3}{4}$ partes de todo el empleo en situación de extrema pobreza, siguiéndole el sector comercio al por menor que concentra el 9.8% de dicha categoría. Por su parte los sectores en los cuales se reduce el empleo en dicha condición son: el de reparación de vehículos automotores, la administración pública, electricidad -agua, comercio al por mayor y la construcción. De todos estos sectores, el rubro de la administración pública es quien ha concentrado cuantitativamente la mayor reducción de trabajadores en esta condición⁸⁴.

⁸⁴ www.rincondelvago.com.bo/ Economía/ pobreza y Extrema Pobreza en Bolivia. Pág. 5-10

La evolución de la Pobreza en Bolivia surge por la mala política de desarrollo de los últimos 20 años, que han acumulado frustración, desigualdad, **indignación** en la mayoría de la población.

A pesar de la cantidad de ayuda externa que ha llegado al país, los indicadores de **pobreza** y de desigualdad no revelan mejorías. La proporción de la población boliviana que vive en la extrema **pobreza** (con menos de 30 dólares al mes), ha pasado de 36,78% en 1999 a 39,66% en 2003, según datos del INE.

Al contrario, los indicadores de desarrollo humano han mejorado progresivamente, esencialmente impulsados por el mejoramiento de los indicadores básicos de educación (analfabetismo y matriculación primaria) y, en menor medida, salud (esperanza de vida).

En **Bolivia**, la ayuda ha sido condicionada principalmente en la parte macro-económica, por la realización de reformas económicas, por la lucha contra el narcotráfico, por la elaboración y la implementación de una estrategia de lucha contra la **pobreza**, y por el respeto del Estado de derecho. Cada agencia de cooperación tiene su propia política en cuanto a condicionalidades se refiere. Pocas, aparte de las instituciones financieras internacionales, atan sus préstamos y donaciones a condiciones macro-económicas. En el marco del apoyo presupuestario, algunos donantes piden al gobierno cumplir con objetivos de estabilización económica⁸⁵.

Si ven que su apoyo no está siendo utilizado para lo acordado, varias agencias lo retiran.

⁸⁵ [www.idh.pnud.bo/ web portal/ Link clic.aspx/ publicaciones/ Pobreza en Bolivia Período 1986-2006](http://www.idh.pnud.bo/web portal/ Link clic.aspx/publicaciones/ Pobreza en Bolivia Período 1986-2006)

Bolivia presenta a todas luces, unos niveles de **pobreza** moderada y **pobreza** extrema alarmantes, manteniéndose como uno de los países más pobres de la región⁸⁶.

4.4.- El Desempeño del Sector Terciario de la economía Boliviana.

Es aquel sector económico que agrupa al conjunto de las actividades productoras de servicios como el comercio, turismo, comunicaciones, sector bancario y financiero, seguros, Educación, Salud, Seguridad Ciudadana, etc..., el desempeño que se destaca en el sector terciario es el contacto humano que cada ser humano tiene con la prestación de servicio o labor que desempeña, a continuación destacaremos la educación, Salud y seguridad ciudadana, la cual es importante, pero en especial para una mejor formación y una mejor calidad de vida hacia el futuro.

4.4.1.- Sector Educación

En el Sector Educación, el sistema educativo boliviano se caracterizaba por poseer una administración centralizada, con fuerte injerencia del movimiento sindical de maestros (Magisterio), en la administración y formulación de la política educativa.

El Estado y la dirección Sindical compartieron responsabilidad y derecho a partir de 1994, este momento la tarea de dirigir, ejecutar y controlar la educación era lo primordial para ambas instituciones.

Los recursos del alivio de deuda externa se distribuyen de acuerdo a variables poblacionales y de pobreza.

⁸⁶ www.inei.gob.bo/biblioineipub/banco pub/Pobreza y Equidad

Debido a que estos fondos tienen la particularidad de ayudar a los municipios a la lucha contra la pobreza, su destino esta fijado por ley, **debiendo ser asignados en un 10% a salud, 20% a educación y 70% a la creación de infraestructura productiva y social**⁸⁷.

Marco Legal para la descentralización de la educación				
Ley		Fecha	Objetivo Principal	Implicancias para el sector educación
Ley 1551 de Participación Popular		20 de abril de 1994	Incluir la participación ciudadana como forma de administración del Estado en Bolivia	Se transfiere la propiedad física de la infraestructura pública de Educación a los Municipios
Ley 1565 de Reforma Educativa		7 de julio de 1994	Establecer la creación de un sistema educativo universal y participativo, intercultural y plurilingüe, gratuito en los establecimientos públicos y, obligatorio en el nivel de primaria.	Se establece una estructura desconcentrada de administración del Sistema y determina los niveles de organización de la comunidad para apoyar el proceso educativo y los mecanismos de participación
Ley 1654 de Descentralización Administrativa		28 de julio 1995	Definir la estructura del poder ejecutivo a nivel departamental, delegar responsabilidades del Gobierno Central a las Prefecturas y establecer los recursos económicos a ser transferidos y los mecanismos de asignación.	Determina la transferencia del 20% de los recursos de recaudación fiscal (excluido el IEHD) a los municipios mediante el criterio poblacional, para -entre otros- financiar el gasto de inversión en educación
Ley 2235 del Diálogo Nacional 2000		31 de julio de 2001	Establecer los lineamientos básicos para la implementación de la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza	Creación del Fondo Solidario Municipal para Educación y Salud 20% de recursos se destinan para mejoramiento de la calidad de la Educación y se reparten de acuerdo a la población escolarizada por municipio

Fuente: Elaboración propia.

⁸⁷ www.udape.gov.bo/análisiseconómico/análisiseconómico_volumen_21 Pág. 116

Los avances más significativos se produjeron en la educación primaria y secundaria. La primera fase de la Reforma Educativa continuó con el Programa de Transformación Curricular que apunta a mejorar el aprendizaje en la educación incorporando en 1998 al tercer grado de primaria (en 1999 se espera incorporar a los grados de 4° y 5°).

Por otro lado, el programa de mejoramiento continuó con la provisión de material escolar y equipamiento de las unidades educativas⁸⁸.

También se concluyeron los diseños finales de la segunda fase de la Reforma Educativa cuya implementación se iniciará en 1999. Bajo este marco, se incluyen acciones para el mejoramiento de la infraestructura escolar, el fortalecimiento de la gestión municipal, y el diseño de reforma de la educación secundaria. Estos componentes serán articulados en los Proyectos Educativos.

Referente a la educación inicial (menores de cinco años), en abril de 1998 fue definido el marco institucional que permitió la creación del Programa de Atención a Niños y Niñas menores de seis años (PAN) cuyo objetivo apunta a elevar los niveles de educación de la población infantil.

Como se podrá apreciar la Gráfica más adelante, las competencias de los actores en lo que respecta a instrumentos de control de calidad, rendición de cuentas, etc. No fueron definidas oportunamente, sino solamente las responsabilidades de los diferentes niveles en el tema de financiamiento.

En cuanto al sector educación y en la práctica, la descentralización significó que se comenzara a trabajar en un nuevo contexto, sin tener en claro el modelo que se quería o

⁸⁸ www.udape.gov.bo/análisiseconómico/análisiseconómico_volumen_21 Pág. 116 - 117

debería aplicar. Si bien la ley y el Programa de Reforma Educativa prevén algunos elementos de coordinación entre el nivel central, el departamento y el municipio, el modelo carece de una lógica propia de descentralización en educación⁸⁹.

Funciones y responsabilidades principales en el modelo de descentralización boliviano

Instituciones	Áreas	Conducción regulación evaluación	Financiamiento	Administración	
				de personal	de unidades educativas
Gobierno Central					
Ministerio de Educación	Formulación de la política educativa, control y regulación del sistema	Transferencias a las Prefecturas para pago de sueldos y salarios			
		Financiamiento de la Reforma Educativa			
Nivel Intermedio					
Servicio Departamental de Educación (SEDUCA)	Planificación, ejecución y evaluación de la gestión en coordinación con la junta distrital		Manejo de la planilla, apoyo técnico y supervisión del calendario departamental		
Direcciones Distritales de Educación	Coordinar la atención en educación con los municipios		Supervisar al personal en coordinación con la sociedad civil		
	Coordinar con los Municipios la elaboración del Programa Educativo Municipal				
	Aprobar la carga horaria de los docentes respetando los techos presupuestarios			Provisión del servicio, mantenimiento de la infraestructura	
Gobierno Local					
Municipio		Inversión y mantenimiento de las escuelas			
		Equipamiento y mejoras de la calidad			
		Desayuno escolar			
Unidad de Producción					
Escuela (Directores)	Supervisión de personal				
Sociedad Civil					
Consejos Departamentales, juntas distritales, junta de núcleo, junta de escuela	Evaluación de los recursos humanos				Identificación de las necesidades de la comunidad y canalización hacia el Gobierno Municipal
	Supervisión de la infraestructura				

Fuente: Elaboración propia en base a Giusanni, Ruiz (1997) y Contreras, Talavera (2005)

⁸⁹ www.udape.gov.bo/análisiseconómico/análisiseconómico_volumen_21 Pág. 117

En el caso de la administración del sistema educativo, la legislación existente identifica los nexos entre la estructura de participación popular y la estructura de administración del sistema educativo para cada nivel de decisión, como se podrá ver en la siguiente gráfica cada junta escolar tiene la potestad de tomar decisiones conjuntamente con la dirección de la unidad educativa.

En el caso de núcleo escolar, existe la dirección de núcleo quien toma decisiones acerca de las políticas del núcleo conjuntamente con la junta del núcleo y así sucesivamente.

De esta manera se garantiza la participación ciudadana en las decisiones que afectan a la educación y además se garantiza que los actores de la comunidad sean los que eleven las demandas educativas ante su municipio⁹⁰.

En la etapa pre descentralización y reforma, el gasto tiene un comportamiento errático, Incluso en la década del 70, caracterizada por ser la etapa de mayores ingresos para Bolivia generados por la exportación de materias primas, el comportamiento no muestra una tendencia clara. En la década del 80 el gasto se torna particularmente inestable. Recién a partir de los años 90 se puede notar un incremento sostenido del gasto en educación, impulsado sobre todo por el incremento del gasto corriente y el gasto de inversión municipal⁹¹.

La descentralización ha sido el instrumento mas eficiente para incrementar la cobertura educativa publica sobre todo en el sector rural en primaria, y en secundaria en el área urbana, debido a que la inversión en nueva infraestructura y

⁹⁰ www.udape.gov.bo/ análisiseconómico/análisiseconómico_volumen_21 Pág. 122

⁹¹ www.udape.gov.bo/ análisiseconómico/análisiseconómico_volumen_21 Pág. 125

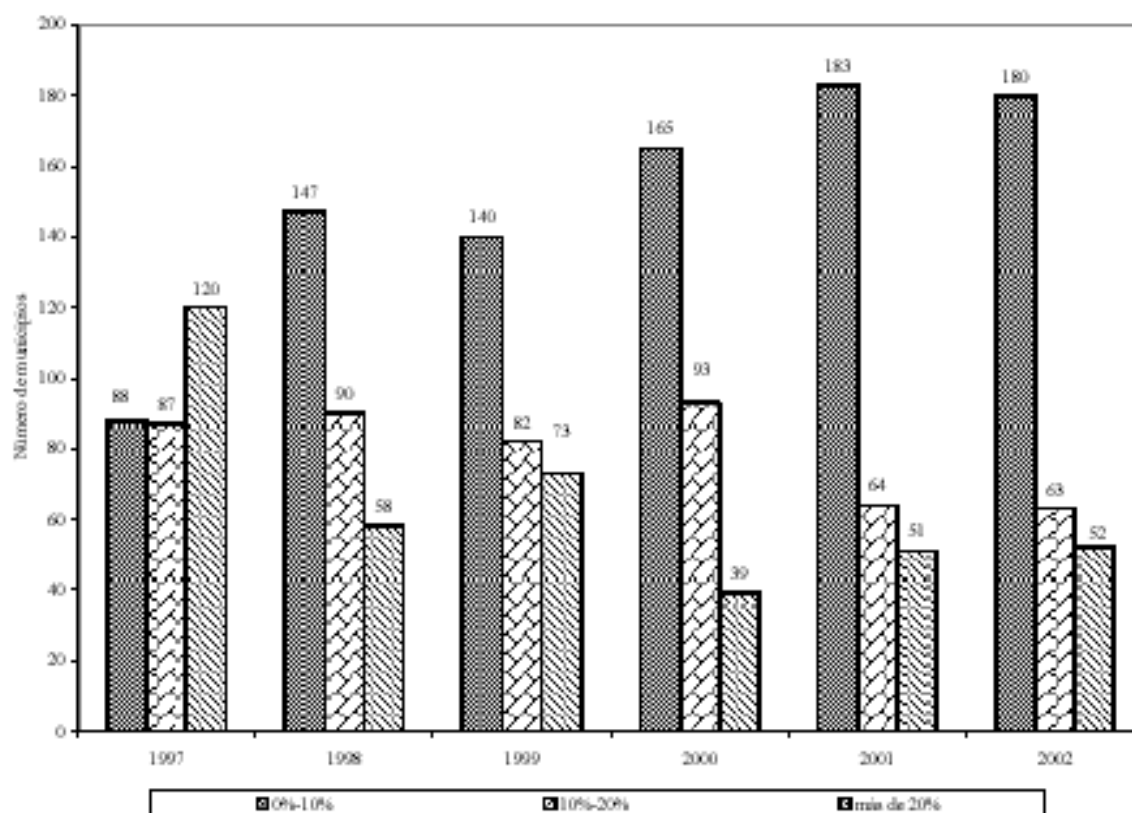
el mejoramiento de la existente ha logrado expandir el servicio educativo en forma horizontal y vertical en todo el territorio de la república. En forma horizontal se ha incrementado la oferta educativa sobre todo en el área rural y en forma vertical se ha puesto a disposición la infraestructura necesaria para garantizar los ocho años de escolaridad obligatorios que prevé la Reforma Educativa⁹².

La asignación del sector público a educación fue en 2002 de aproximadamente 6,7% del PIB lo que equivale a aproximadamente 520 millones de dólares, con una asignación promedio de 62 dólares por habitante. En comparación con los años pre descentralización y Reforma Educativa⁹³.

⁹² www.udape.gov.bo/ análisis económico/análisis económico_volumen_21 Pág. 132

⁹³ En 1993 se asignaron 256 millones de dólares a educación, con una asignación per cápita de 38 dólares.

Número de municipios según porcentaje de inversión en infraestructura educativa



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Contaduría General del Estado.

Sin embargo, como se puede observar en la gráfica la asignación porcentual de los recursos de coparticipación hacia educación ha disminuido significativamente. En 1997 tan solo 88 municipios destinaban hasta 10% de recursos de coparticipación para educación. Al año 2002 este número había crecido hasta 180 municipios.

De igual manera mientras que 1997, 120 municipios destinaron más de 20% de recursos para educación, el número se había reducido para el 2002 a tan solo 52 municipios. Es decir, cada vez, un mayor número de municipios destinan menos recursos a la inversión en infraestructura educativa⁹⁴.

⁹⁴ www.udape.gov.bo/análisiseconómico/análisiseconómico_volumen_21 Pág. 135

Por la carencia de proyectos destinado a la construcción de aulas y reparación de inmobiliario.

4.4.2.- Sector Salud.

En 1994, cerca de 1.000 mujeres morían anualmente por causas relativas al parto. En Bolivia, 67 niños mueren por cada mil nacidos vivos. La situación en el área rural es peor: 125 niños de cada mil nacidos mueren antes de cumplir cinco años. La mortalidad en la niñez alcanza en el departamento de Potosí a 181 por cada mil nacidos vivos. (Censo 1992).

El 71% de los niños en las zonas rurales de Bolivia no recibió ninguna vacuna contra el tétanos (INE, 1992). El 78% de los partos en las zonas rurales se realizan en las viviendas⁹⁵.

4.4.3.- Sector Empleo y Seguridad Social.-

Hasta 1985, el Estado generaba el 16.6% de las fuentes de trabajo. En el año 2.000 ya no genera ni el 5%. (Federación de Entidades Empresariales de Cochabamba). Por el carecimiento de presupuesto en el año 1985, el sector informal daba trabajo al 54% de la población económicamente activa. Una década después, es decir en 1995, después de 10 años de neoliberalismo este porcentaje subió al 64%. Por el contrario, en 1985, 24 de cada 100 personas estaban en el sector formal, en 1995 se redujo a la mitad, a 12 por cada 100.

En el sector empresarial según CEDLA, en 1985, 16 de cada 100 trabajadores estaban trabajando en la empresa privada, en 1995 trabajan 18 de cada 100, lo que significa que este sector solo absorbió 2% más en toda una década.

⁹⁵ [www.rincondelvago.com/economía/ la crisis de la economía boliviana análisis y propuesta](http://www.rincondelvago.com/economía/la%20crisis%20de%20la%20economia%20boliviana%20análisis%20y%20propuesta)
Autor: Luís Alberto Echazú Alvarado. Pág. 9

El 70 por ciento de cada 100 empleos son precarios e informales. La concentración de trabajadores en el sector informal es superior a la de cualquier otro país en América Latina El 20% de los trabajadores mejor remunerados concentra el 58.3% de los ingresos laborales, en tanto que el 20% de menores ingresos obtiene el 3.6% del total de los ingresos.

Casi la mitad de la población boliviana menor de 19 años está obligada a trabajar. De 1.592.051 niños entre 7 y 18 años, 800.000 son trabajadores⁹⁶.

Luego de 182 convenios realizados en el marco de las reuniones de la OIT desde 1919, Bolivia solo ratificó 45 convenios tres de los cuales están denunciados, lo que significa que están en suspenso, porque el gobierno no tiene posibilidad de poner en marcha algunas recomendaciones que fueron establecidas. En la ciudad de Santa Cruz, 6 de cada 10 ciudadanos acusan el subempleo, percibiendo un ingreso mensual que no les alcanza ni siquiera para cubrir el costo de los alimentos que necesita una familia para vivir en condiciones dignas (CEDLA). El 86% de los trabajadores fabriles trabaja sin protección de las leyes laborales. En efecto, de 394.000 trabajadores fabriles que hay en el país, solo 55.000 están amparados por la ley general del trabajo⁹⁷.

⁹⁶ [www.rinconelvago.com/economía/ la crisis de la economía boliviana análisis y propuesta](http://www.rinconelvago.com/economía/la%20crisis%20de%20la%20economia%20boliviana%20análisis%20y%20propuesta)

Autor: Luís Alberto Echazú Alvarado. Pág. 7-8

⁹⁷ [www.rinconelvago.com/economía/ la crisis de la economía boliviana análisis y propuesta](http://www.rinconelvago.com/economía/la%20crisis%20de%20la%20economia%20boliviana%20análisis%20y%20propuesta)

Autor: Luís Alberto Echazú Alvarado. Pág. 8

ÍNDICE TENTATIVO

CAPITULO I

Aspectos metodológicos

- 1.- Antecedente.
- 2.- Planteamiento del Problema.
- 3.- Objetivos.
 - 3.1.- Objetivo General.
 - 3.2. Objetivo Especifico.
- 4.- Justificación de la investigación.
- 5.- Marco Teórico.
 - 5.1.- concepto de la deuda externa (El fin de la pobreza)
 - 5.2.- Características de la deuda externa.
 - 5.3.- Ciclos de la deuda externa.
- 6.- Hipótesis.
- 7.- Metodología de la investigación.

CAPITULO II

LA DEUDA EXTERNA Y SUS INCIDENCIAS EN LATINOAMERICA

- 2.1.- Su Relación con Latinoamérica
 - 2.1.1.- Desempeño de la Deuda Externa
 - 2.1.1.1.- México
 - 2.1.1.2.- Argentina
 - 2.1.1.3.- Brasil
 - 2.1.1.4.- Chile
 - 2.2.- Estructura de la Deuda Externa
 - 2.3.- Conclusión

CAPITULO III

SITUACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA EN BOLIVIA

3.1.- Evolución histórica de la deuda externa.

3.2.- Desempeño de la Deuda Externa.

3.2.1.- Deuda Externa.

3.2.2.- Deuda Interna.

3.2.2.1- Deuda Interna Pública

3.2.2.2.- Deuda Interna Privada

3.3.- Estructura de la Deuda Externa

3.3.1- Por tipos de Acreedores

3.3.2.- Por Destino del Crédito

CAPITULO IV

PARTICULARIDADES DE LA DEUDA EXTERNA

4.1.- Análisis del Crecimiento de la Economía

4.2.- La Evolución del Déficit fiscal

4.3.- Evolución de la Pobreza.

4.4.- El Desempeño de los tres Sectores Económicos: Salud, Educación, Empleo y Seguridad Ciudadana.

CONCLUSIONES.

RECOMENDACIONES

BIBLIOGRAFÍA.